

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
СЕВЕРНОГО ЗАУРАЛЬЯ»**

НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебное пособие

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Государственный аграрный университет Северного Зауралья»
Инженерно-технологический институт
Кафедра техносферной безопасности

НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебное пособие

Текстовое (символьное) электронное издание

Редакционно-издательский отдел ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья
Тюмень 2022

© М. В. Дронова, сост., 2022
© ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья, 2022

ISBN 978-5-98346-105-5

УДК 504:614.8
ББК 62.247.6

Рецензенты:

доцент кафедры «Техносферная безопасность», ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», кандидат сельскохозяйственных наук Т. В. Неупокоева;
доцент кафедры энергообеспечения сельского хозяйства, ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья, кандидат технических наук Б. В. Жеребцов

Надзор и контроль в сфере безопасности : учебное пособие / М. В. Дронова, составитель. – Тюмень : ГАУ Северного Зауралья, 2022. – 112 с. – URL: <https://gausz.ru/nauka/setevye-izdaniya/2022/dronova.pdf>. – Текст : электронный.

В учебном пособии рассматривается система органов государственного надзора за техносферной безопасностью в России. Анализируются системы надзора и контроля за промышленной и экологической безопасностью, охраной труда и пожарной безопасностью на предприятиях и в организациях.

Пособие подготовлено для изучения дисциплины «Надзор и контроль в сфере безопасности» в соответствии с ФГОС ВО третьего поколения для бакалавров направления подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность».

Пособие будет полезно студентам и при изучении других дисциплин, связанных с обеспечением надзора и контроля за безопасностью.

Издается по решению методической комиссии Инженерно-технологического института ФГБОУ ВО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья».

Текстовое (символьное) электронное издание

© М. В. Дронова, сост., 2022
© ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ	8
1.1 Предмет, задачи и содержание дисциплины «Надзор и контроль в сфере безопасности»	8
1.2 Цель и задачи документарных проверок при осуществлении надзора, контроля и механизмы их решения	10
1.3 Органы государственного надзора в сфере безопасности в России	12
1.4 Виды надзора и контроля	16
2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	21
2.1 Правовое регулирование надзора и контроля	21
2.2 Система законодательных и нормативных правовых актов в области техносферной безопасности	22
2.3 Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный надзор и контроль	26
2.4 Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)	27
2.5 Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль	29
2.6 Основные права и обязанности инспекторов государственных надзорных органов в области безопасности	30
2.7 Виды контрольных (надзорных) мероприятий	32
2.8 Обязанности и права должностных лиц органов надзора при проведении проверки	37
2.9 Обязанности и права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)	39
2.10 Порядок оформления результатов проверки	39
2.11 Ответственность за нарушение требований безопасности	41
3. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ	44
3.1 Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора	44
3.2 Организация государственного надзора и контроля за промышленной безопасностью	45
3.3 Функции Ростехнадзора	46
3.4 Общественный контроль за промышленной безопасностью	50
3.5 Производственный контроль	51
3.6 Организация надзора и контроля за промышленной безопасностью в хозяйствующем субъекте	52
3.7 Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности	55
4. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	57

4.1	Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Росприроднадзора	57
4.2	Организация государственного надзора и контроля за охраной окружающей среды	60
4.3	Функции Росприроднадзора	61
4.4	Общественный контроль в области охраны окружающей среды	63
4.5	Производственный контроль в области охраны окружающей среды	64
4.6	Ответственность за нарушение требований в области охраны окружающей среды	68
5.	НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА	71
5.1	Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Роструда	71
5.2	Организация государственного надзора и контроля за охраной труда	72
5.3	Функции Роструда	77
5.4	Организация проверок Рострудом	77
5.5	Контроль за охраной труда в организации	78
5.6	Специальная оценка условий труда	82
5.7	Государственная экспертиза условий труда	83
5.8	Ответственность за нарушение требований охраны труда	86
6.	НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ	97
6.1.	Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Государственного пожарного надзора	98
6.2.	Функции Государственного пожарного надзора	99
6.3.	Деятельность должностных лиц Государственного пожарного надзора	100
6.4.	Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности	102
	Заключение	108
	Библиографический список	109

ВВЕДЕНИЕ

Большинство аварий, пожаров и несчастных случаев происходит по организационным и управленческим причинам, а ущерб и гибель людей можно было предотвратить за счет серьезной профилактической работы.

Задача надзорных органов всех уровней: надзора и контроля за состоянием охраны труда, пожарной безопасности, промышленной безопасности, охраны окружающей среды, профилактики чрезвычайных ситуаций - оказать помощь работодателям, руководителям предприятий в наведении порядка в организации и управлении техносферной безопасностью, создании условий для предупреждения несчастных случаев и профилактики профзаболеваний. Необходимо от карательных методов надзора переходить к профилактическим, предупредительным методам, позволяющим на ранней стадии выявить и решить актуальные проблемы техносферной безопасности с максимальной эффективностью и без ущерба для экономики.

Решение проблемы безопасности жизнедеятельности состоит в обеспечении нормальных условий деятельности людей, в защите человека и окружающей его среды (производственной, окружающей, бытовой) от воздействия вредных факторов как природного, так и техногенного характера.

В настоящее время четко обозначены некоторые глобальные проблемы всего человечества, грозящие самому существованию человека как индивидуума, и приоритет комплексной безопасности, т.е. безопасности жизнедеятельности, состоящей из множества сфер, областей, отраслей знаний, сред обитания и жизни как таковой.

Поэтому основополагающая формула безопасности жизнедеятельности – предупреждение и упреждение реальной и потенциальной опасности. Значительная роль в предупреждающих мерах принадлежит надзору и контролю, который позволяет в большой степени снизить риск возникновения несчастных случаев, профессиональных заболеваний и материального ущерба. Это также подтверждается тем, что основные положения государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства определены Трудовым кодексом Российской Федерации [29].

«Надзор и контроль в сфере безопасности» – это учебная дисциплина, изучающая правовые, организационно-экономические, технические и технологические аспекты исследования изменений состояния компонентов среды обитания человека в результате действия естественных, техногенных и антропогенных факторов.

Пособие предназначено для изучения дисциплины «Надзор и контроль в сфере безопасности» бакалаврами по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная

безопасность».

Целью данного учебного пособия является формирование у учащихся профессиональных компетенций в области надзора и контроля за безопасностью.

Для решения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- изучение современной законодательной базы правового регулирования в части надзорных и контрольных функций государства в отношении безопасности;

- изучение деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере недропользования;

- изучение требований государственного надзора к техническим устройствам, проведению наблюдений, методам прогнозирования опасных ситуаций, техническим проектам; планам и схемам развития работ.

При организации проверок предприятий различают надзор и контроль. Надзор может проводиться только государственными органами. Он представляет собой проведение проверок организаций и индивидуальных предпринимателей на предмет выполнения ими обязательных требований действующих законодательных и иных нормативных правовых документов при производстве товаров и оказании услуг. Контроль может проводиться как государственными, так и административными общественными органами и организациями. Он осуществляется с целью обеспечения на производстве соблюдения предприятиями и организациями требований безопасности.

Если говорить об обеспечении безопасности в нашей стране, то ее организуют и контролируют специалисты, которые следят за развитием и перспективами технологий и оборудования защиты человека и природы от последствий производственной деятельности.

Дисциплина «Надзор и контроль в сфере безопасности» для технических специальностей вузов построена на базе законодательных и нормативных правовых актов РФ, действующих в настоящее время в области безопасности. Эти законы определяют построение системы управления безопасностью в России, а также прописывают формирование надзорных и контролирующих органов в этой области.

1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Предмет, задачи и содержание дисциплины «Надзор и контроль в сфере безопасности»

Государственный контроль и надзор являются основными элементами управления безопасностью.

Отдельные аспекты государственного контроля и надзора регулируются нормативными правовыми документами, базовым из которых является Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ (последняя редакция) [5].

В соответствии с этим законом, под контролем понимается деятельность уполномоченных субъектов по проверке соблюдения и исполнения требований техносферного законодательства.

Надзор - это систематическое, целевое наблюдение за исполнением и соблюдением поднадзорным субъектом обязательных требований в установленной сфере деятельности. Сущность надзора - в обеспечении законности и правопорядка путем выявления и устранения допущенных нарушений.

Надзор подразделяется на государственный и ведомственный, а контроль - на государственный, ведомственный, производственный и общественный.

Надзор проводится в отношении органов исполнительной власти, предприятий, общественных формирований и граждан. При этом некоторые государственные органы осуществляют одновременно и контроль, и надзор.

Контроль и надзор имеют общие черты и общее содержание, которое заключается в том, что:

- они являются государственными функциями;
- они проводятся субъектом - государственным органом (организацией), за исключением внутрифирменного контроля;
- они осуществляются путем проверок;
- при проверке изучаются наборы параметров объекта и его деятельности;
- они исходят из заранее установленных целевых параметров проверяемого объекта и его деятельности;

- по итогам осуществляются некие управленческие действия в отношении проверяемого объекта.

Контроль и надзор имеют следующие различия:

- функция контроля шире, чем функция надзора, так как включает помимо проверки исполнения установленных норм еще и проверку исполнения текущих управленческих распоряжений;

- при осуществлении контроля возможно прямое оперативное вмешательство в деятельность подконтрольного объекта в отличие от надзора, который этого не предусматривает;

- различие в целях. Цель контроля: выявление соответствия деятельности нормам + оценка рациональности и эффективности деятельности. Цель надзора: выявление нарушений;

- для контроля характерна плановость мероприятий. Контроль производится непрерывно, а также выборочно, в ходе специальных контрольных мероприятий. Надзор осуществляется выборочно, но он не должен быть текущим;

- по итогам контрольной проверки возможно осуществление как прямых, так и косвенных мер воздействия на объект, тогда в как случае надзора - только косвенных.

В соответствии со статьей 2 Закона № 294-ФЗ предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются требования, установленные данным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В части муниципального контроля предметом такого контроля являются также требования, установленные муниципальными правовыми актами.

«Лимская декларация руководящих принципов контроля», принятая Международной организацией высших контрольных органов в 1977 г., дает следующее определение контроля: «Контроль - не самоцель, а неотъемлемая часть системы регулирования, целью которой является выявление отклонений от принятых стандартов и нарушений принципов законности, эффективности и экономии расходования материальных ресурсов на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, в отдельных случаях привлечь виновных к ответственности, получить компенсацию за причиненный ущерб или осуществить мероприятия по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем» [39].

1.2 Цель и задачи проверок при осуществлении надзора, контроля и механизмы

их решения

В соответствии с Федеральным законом N 248-ФЗ выделяют документарную и выездную проверки (ст. 72, 73). Так под документарной проверкой понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.

Под выездной проверкой в целях настоящего Федерального закона понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

Контроль как правовая мера выполняет ряд функций - предупредительную, информационную и карательную.

Роль предупредительной функции заключается в том, что субъекты контроля в области безопасности, зная о возможной проверке соблюдения ими правовых требований, заинтересованы в выполнении законодательства и предупреждении нарушений.

Информационная функция связана с тем, что в процессе контроля соответствующие органы и лица собирают разнообразную информацию о деятельности в области безопасности подконтрольных и поднадзорных объектов.

Карательная функция проявляется в применении к нарушителям правовых требований безопасности, предусмотренных законодательством санкций по результатам соответствующих проверок.

Контроль и надзор основываются на принципах:

- 1) законности;
- 2) равенства всех перед законом и судом;
- 3) презумпции добросовестности физического или юридического лица;
- 4) гласности;
- 5) плановости и системности контроля и надзора;
- 6) профессионализма и компетентности должностных лиц государственных органов;

7) ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностными лицами органов контроля и надзора своих обязанностей и превышение ими своих полномочий;

8) приоритета предупреждения правонарушения перед наказанием;

9) необходимости и достаточности;

10) разграничения контрольных полномочий между государственными органами;

11) поощрения добросовестных проверяемых субъектов, концентрации контроля и надзора на нарушителях;

12) повышения способности проверяемых субъектов и потребителей к самостоятельной защите своих законных прав;

13) подотчетности и прозрачности системы государственного контроля и надзора;

14) независимости;

15) объективности и беспристрастности;

16) достоверности.

Представляется необходимым исходить из того, что результатом является достижение поставленной цели, а результативность характеризует степень достижения цели.

Проверку следует считать результативной, если по ее итогам достигнута адекватная, то есть соответствующая действительности и полученная с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к организации и проведению проверки, оценка соответствия объектов контроля обязательным требованиям.

По итогам оценки соответствия объектов контроля обязательным требованиям должны быть сделаны выводы о наличии или отсутствии нарушений обязательных требований. Указанные выводы равнозначны. Проверка, по итогам которой сделаны выводы о соблюдении хозяйствующим субъектом обязательных требований, также достигает своих результатов.

При выявлении в ходе проведения проверки нарушений органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля принимают меры по пресечению выявленных нарушений и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также применяют меры административной ответственности.

Использование результатов проверки не сводится к привлечению хозяйствующих субъектов к административной и иной ответственности. Количество выявленных нарушений, случаев привлечения к ответственности и взыскания наложенных административных штрафов не должно рассматриваться как основной показатель результативности проведенных проверок. Наибольшую результативность показывают те проверки, до окончания проведения которых все выявленные нарушения устраняются объектом надзора самостоятельно (в инициативном порядке), без применения мер воздействия в рамках предоставленных

контрольно-надзорному органу полномочий. Для результативности проверки в целях использования ее итогов Для принятия указанных мер решающее значение имеет строгое соблюдение установленного

1.3 Органы государственного надзора в сфере безопасности в России

Вопросы управления и надзора за безопасностью всегда стоят на одном из первых мест любого государства, в том числе и в области безопасности. Поэтому государство должно организовать на федеральном уровне надзор и контроль за выполнением требований безопасности.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в сферах осуществления государственного контроля (надзора), и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, участвующих в реализации механизма "регуляторной гильотины" (утв. Председателем Правительства РФ 4 июля 2019 г.).

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) осуществляет надзор и контроль:

- Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны
- Федеральный государственный пожарный надзор
- Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- Государственный надзор во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок
- Лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
- Лицензионный контроль за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры
- Контроль выполнения требований антитеррористической защищенности
- Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

Государственный контроль (надзор) реализуется в процессе проведения проверки государственными надзорными органами организаций и индивидуальных предпринимателей на предмет выполнения ими обязательных требований действующих законодательных и иных нормативных правовых документов при производстве товаров и

оказании услуг.

Специализированные государственные органы надзора в сфере безопасности

Согласно Указу Президента РФ «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» от 12.05.2008 г. № 724 [1], а также Указу Президента РФ от 07.10.2008 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», только федеральные службы имеют право осуществлять функции по контролю и надзору. Указы предусматривают в структуре федеральных органов исполнительной власти две федеральных службы по контролю (Федеральная служба по техническому и экспортному контролю и Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков) и одиннадцать – по надзору (табл. 1) [8].

Таблица 1 - Основные федеральные службы, обеспечивающие надзор и контроль за техноферной безопасностью

Вид надзора	Основание	Исполнитель (ведомство)
Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений	Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (ст. 13)	Ростехнадзор и Ространснадзор (в отношении судоходных и портовых гидротехнических сооружений)
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности; Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами (государственный горный надзор); Государственный надзор за безопасным ведением работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев); Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии	Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ст. 16); Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» (ст. 38); Федеральный закон от 20.06.1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» (ст. ст. 3 и 15); Федеральный закон от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (ст. 24.1)	Ростехнадзор
Государственный надзор за физической защитой ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов	Постановление Правительства РФ от 19.07.2007 г. № 456 «Об утверждении Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» (раздел V)	Ростехнадзор и Минобороны России

Вид надзора	Основание	Исполнитель (ведомство)
Надзор за государственным учетом и контролем радиоактивных отходов	Постановление Правительства РФ от 19.11.2012 г. № 1188 «О порядке осуществления государственного учета и контроля радиоактивных отходов, в том числе регистрации радиоактивных отходов и пунктов хранения радиоактивных отходов, органом государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами» (п. 14)	Ростехнадзор
Федеральный государственный надзор в области ядерной и радиационной безопасности в отношении ядерного оружия и ядерных энергетических установок	Указ Президента РФ от 13.02.2014 г. № 79 «Об организации федерального государственного надзора в области ядерной и радиационной безопасности ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения и в области физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов на ядерных объектах»	Минобороны России
Государственный строительный надзор	Градостроительный кодекс Российской Федерации (ст. 54)	Ростехнадзор (за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, и объектов федеральных ядерных организаций), Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, Росатом, иные
Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов	Водный кодекс Российской Федерации (ст. 36)	Росприроднадзор
Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха	Федеральный закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (ст. 24)	Росприроднадзор
Государственный надзор в области обращения с отходами	Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ст. 25)	Росприроднадзор
Государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ	Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 65)	Росприроднадзор

Вид надзора	Основание	Исполнитель (ведомство)
Контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности	Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 6)	Росприроднадзор
Контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю	Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (ст. 6)	Росприроднадзор
Федеральный государственный пожарный надзор	Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ст. 6)	МЧС России
Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ст. 27)	МЧС России
Федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей	Закон РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ст. 40)	Роспотребнадзор
Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; Федеральный государственный надзор за соблюдением требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также порядка назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя;	Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 353); Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 356);	Роструд

Высшим государственным органом надзора и контроля в России является Генеральная прокуратура, куда входят и ее региональные отделения.

Основной задачей данного органа является надзор и контроль за точным и единообразным исполнением всеми производственными структурами государства законодательных и иных нормативных правовых актов в области техносферной безопасности

1.4 Виды надзора и контроля

В Российской Федерации существуют следующие виды надзора и контроля в области безопасности, как показано на рис. 1.

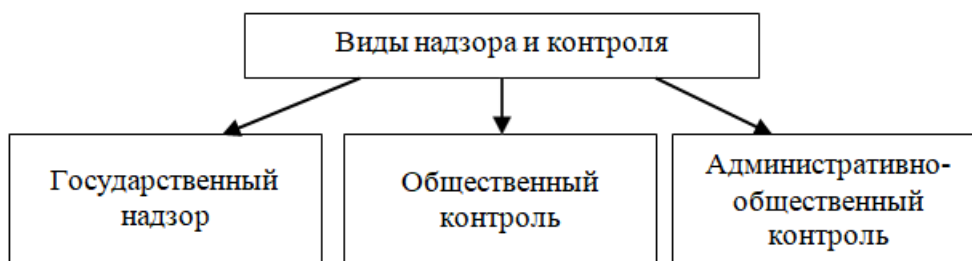


Рис. 1. - Виды надзора и контроля в России

Основной задачей всех надзорных и контролирующих органов в России является выявление нарушений требований законодательных и нормативно-правовых документов в области безопасности с целью их дальнейших устранения

Государственный надзор. Все органы государственного надзора созданы на базе принятых федеральных законов и действуют на основании положений или административных регламентов, утвержденных вышестоящим государственным исполнительным органом федеральной власти.

В области промышленной безопасности государственный надзор осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Введение такого надзора было осуществлено Федеральным законом РФ № 116 [2].

Ростехнадзор ведет контроль и надзор за соблюдением требований законодательства РФ на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также в области охраны окружающей среды в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 404 [14] при наличии радиоактивного загрязнения или радиоактивных отходов.

Государственный надзор за охраной окружающей среды в соответствии со ст. 65 Федерального закона РФ № 7 [3] поручено проводить Федеральной службе по надзору в сфере

природопользования (Росприроднадзор). Вместе с ним в пределах своих полномочий надзор за охраной окружающей среды также ведут Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы), Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз), Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра). Наибольший объем работы и полномочий в области охраны окружающей среды имеет Росприроднадзор, деятельность которого и будет рассмотрена ниже.

Государственный надзор в области охраны труда работников в соответствии со ст. 354 Трудового кодекса РФ [29] разрешено проводить Федеральной службе по труду и занятости РФ (Роструд – Федеральная инспекция труда) и Роспотребнадзору. Последний осуществляет надзор за соблюдением работодателем санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил.

Пожарный надзор в России ведется на основании ст. 6 Федерального закона № 69 [4] Государственным пожарным надзором (ГПН) с целью соблюдения требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами

Общественный контроль. Общественный контроль на производстве представляет собой одну из форм контроля. Так, в соответствии со ст. 16.2 [1] под общественным контролем в области промышленной безопасности понимают общественную добровольную деятельность, осуществляемую в целях обеспечения соблюдения организациями требований безопасности. Осуществляется общественный контроль на добровольной основе.

В области промышленной безопасности такой контроль могут проводить общественные инспекторы федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, другие лица из числа профсоюзных инспекторов труда, которых привлекают федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности. Порядок такого привлечения и квалификационные требования к общественным инспекторам в области промышленной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль), как прописано в ст. 68 (в ред. Федерального закона РФ № 199 от 31.12.2005) [8], осуществляется в целях реализации права каждого гражданина России на благоприятную окружающую среду и предотвращение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды. Осуществляется такой контроль общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами

в соответствии с законодательством.

В области охраны труда общественный контроль введен ст. 370 Трудового кодекса РФ [29]. Профессиональным союзам дано право проводить такой контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров и соглашений.

Данный вид контроля, проводимый общественными организациями, общественными инспекторами и другими лицами, позволяет содействовать выполнению требований охраны труда, промышленной безопасности, охраны окружающей среды, пожарной безопасности.

Надо отметить, что ст. 353.1 Трудового кодекса РФ [29] вводит понятие ведомственного контроля, который осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами РФ и законами субъектов РФ. Однако в настоящее время этот вид контроля проводится не во всех отраслях экономики России, и поэтому в пособии он не рассматривается.

Административно-общественный контроль. Административно-общественный контроль в системе управления безопасностью на производстве является важной формой контроля со стороны администрации предприятия и трудового коллектива за состоянием условий и безопасности труда на рабочих местах, производственных участках и цехах, на всем предприятии в целом. Он позволяет упорядочить и систематизировать работу по выполнению всеми работниками предприятия требований охраны труда, промышленной и пожарной безопасности. Вместе с тем такой вид контроля не исключает проведение дополнительно административного контроля со стороны инженерно-технических работников в соответствии с их должностными обязанностями в области безопасности.

Проводится административно-общественный контроль совместно администрацией предприятия и профсоюзным органом или иным представительным органом работников. Этот контроль закреплен ст. 20 Федерального закона РФ № 10 [15], где указывается, что профсоюзы вправе участвовать в процессе контроля за состоянием охраны труда и окружающей среды через свои органы, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, а также собственные инспекции по охране труда.

Для систематического контроля за безопасностью на производстве организуется, как правило, трехступенчатая система контроля.

1-я ступень контроля проводится ежедневно до начала рабочего дня на уровне участка, бригады, структурного подразделения. Проверке подлежат все рабочие места и условия труда на них. Руководят контролем бригадиры, мастера участков и другие непосредственные

руководители рабочих. Результаты проверки и выявленные замечания записываются в журнал административно-общественного контроля.

2-я ступень контроля проводится в цехах, отделах ориентировочно 1 раз в течение месяца. При этом проверяются цеха и отделы на всем предприятии. Руководят контролем начальники цехов и отделов. Результаты проверки записываются в журнал второй ступени административно-общественного контроля и докладываются руководителю предприятия.

3-я ступень контроля обычно проводится 1–2 раза в течение года. Для этого руководитель организации или его заместитель по вопросам безопасности на производстве создает комиссию под своим руководством. В комиссию включаются руководители всех структурных подразделений, службы охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, представитель первичной профсоюзной организации или трудового коллектива. Комиссия анализирует ситуацию в области производственной безопасности и охраны труда с учетом ранее проведенных проверок и выявленных на предыдущих уровнях проверки замечаний и предложений, и на основании этого издается приказ руководителя предприятия по устранению выявленных нарушений и реализации предложенных мероприятий.

Контрольные вопросы

1. Какие общие черты имеют контроль и надзор?
2. Какие функции выполняет контроль как правовая мера?
3. Какой орган в России является высшим в области надзора за безопасностью?
4. Поясните, что понимают под промышленной, экологической и пожарной безопасностью.
5. Какие органы государственного надзора в области безопасности Вы знаете?
6. Какие существуют виды надзора и контроля за безопасностью в России?
7. Что понимают под государственным надзором и контролем в области безопасности?
8. Что понимают под общественным и административно-общественным контролем?
9. Кто имеет право проводить общественный контроль на предприятии?
10. Как организуется на предприятии административно-общественный контроль?

Практическое задание

Надзорная и контрольная деятельность в системе государственного регулирования промышленной безопасности

Цели практического занятия: выработать навыки в поиске необходимой информации, классифицировать необходимые данные, выделять принципы, основные задачи, полномочия гос.органов в сфере надзора и контроля в промышленной безопасности.

Порядок выполнения:

1. Изучить материалы постановления Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1082 "О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности"

2. Выполнить задание: охарактеризуйте следующие категории в области промышленной безопасности (выбрать одну организацию и дать полную характеристику): принципы деятельности, основные задачи и сферы влияния, полномочия, права и обязанности государственных органов надзора в сфере безопасности (Роструд; Государственная инспекция труда; Государственная экспертиза условий труда; Ростехнадзор; Роспотребнадзор; Госпожнадзор; Росстандарт; органы Прокуратуры РФ).

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1. Правовое регулирование надзора и контроля

Осуществление государственного контроля и надзора в РФ регламентируется в настоящее время на основании Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 (последняя редакция), Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» № 102-ФЗ от 26.06.2008 г. [5] и рядом других документов. Первая глава Федерального закона № 248-ФЗ полностью посвящена предмету регулирования надзора и контроля в сфере безопасности в РФ: организации государственного контроля (надзора), муниципальному контролю в Российской Федерации, нормативно-правовому регулированию государственного контроля (надзора), муниципального контроля, представлены полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора), полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля.

В последние годы был принят ряд значимых законодательных и нормативных правовых актов, внесших существенные изменения в систему государственного контроля (надзора) в Российской Федерации, в числе которых:

– Федеральный закон от 25.06.2012 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (конкретизированы наименования видов контроля (надзора) и органов, уполномоченных на их осуществление, и порядок проведения внеплановых проверок субъектов хозяйственной деятельности) [9];

– Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 21.12.2013 г. 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации"» (закреплен порядок проведения плановых и внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления) [19].

Плановые проверки в отношении указанных органов носят комплексный характер и должны проводиться не чаще 1 раза в 3 года;

– Федеральный закон от 06.04.2015 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати

хозяйственных обществ», внес изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (изменения в части, касающейся требований предъявляемых к журналу учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля) [27];

– Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» [12];

– Методические рекомендации по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок (утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016 г. № 142) [19].

В соответствии со статьей 1 Закона № 248-ФЗ предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.2 Система законодательных и нормативных правовых актов в области техносферной безопасности

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации и ряду других законодательно-правовых актов, можно выделить следующие виды государственного надзора в сфере техносферной безопасности:

1. Государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется Федеральной инспекцией труда (Рострудинспекция) (ст. 353 Трудового кодекса Российской Федерации).

2. Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), который проверяет соблюдение государственных нормативных требований охраны труда на объектах угольной, горнорудной, горнохимической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геологоразведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности (ст. 366 ТК РФ).

3. Государственный энергетический надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, также Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), при осуществлении им федерального государственного энергетического надзора (ст. 367 ТК РФ).

4. Государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности осуществляется уполномоченной на эту деятельность Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) (ст. 369 ТК РФ).

5. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 15.09.2005 г. № 569 «О Положении, об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации» осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации. Таким органом является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы (ст. 368 ТК РФ).

6. Государственный пожарный надзор в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 г. № 290 «Положение о федеральном государственном пожарном надзоре» осуществляет деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

7. Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется Министерством Российской

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальные органы

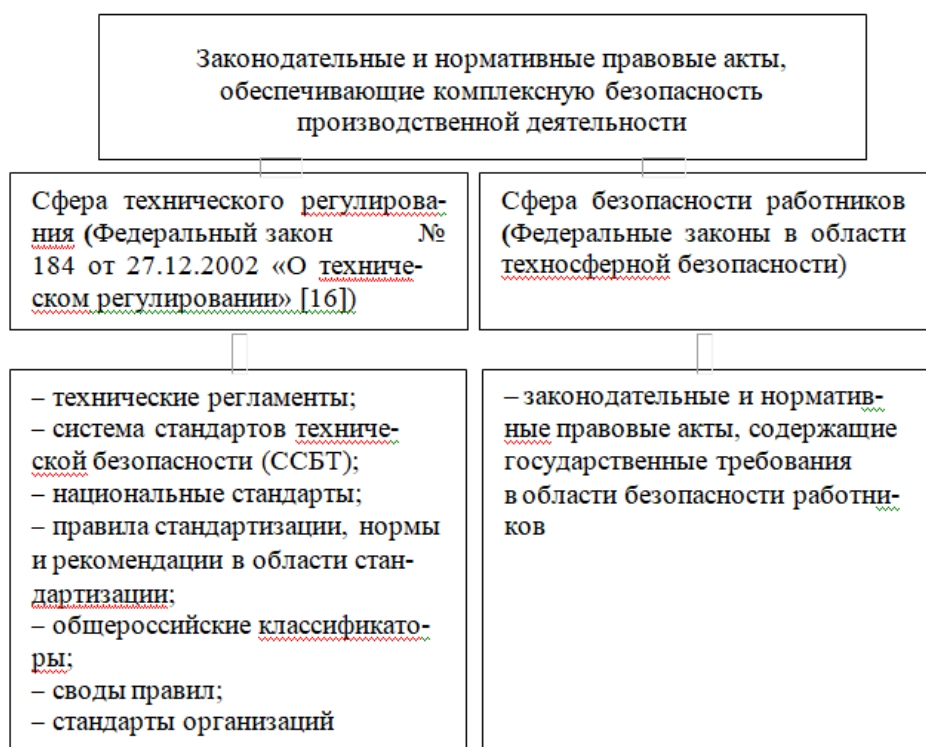


Рис. 2 - Законодательные и нормативные правовые акты в области техносферной безопасности

Для обеспечения надзора и контроля за безопасностью на производстве в России создана система законодательных и нормативных правовых актов на всех уровнях управления, которая показана на рис. 2.

Как видно из рис. 2, вся законодательная и нормативно-правовая база в области техносферной безопасности представлена в виде двух больших блоков.

Первый блок регулирует техническую сферу и базируется на Федеральном законе РФ № 184 «О техническом регулировании» [16]. В этот блок входят нормативные правовые документы всех уровней управления, которые касаются технической стороны безопасности. К таким документам можно отнести:

– различные технические регламенты (например, «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления» [20],

«О безопасности колесных транспортных средств» [18], «О безопасности зданий и сооружений» [19], «О требованиях пожарной безопасности» [23] и др.);

– стандарты технической безопасности (например, Постановление Правительства РФ № 969 от 26.09.2016 «Об утверждении Требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности» [21]);

– национальные стандарты (например, ГОСТ Р 53704–2009

«Системы безопасности комплексные и интегрированные. Общие технические требования» [22], ГОСТ 12.0.004–2015 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения» [23];

– своды правил (например, по строительству, по пожарной безопасности и др.). Свод правил пишется, если нет национальных стандартов;

– правила стандартизации в области стандартизации (например, Постановление Правительства РФ № 624 от 01.07.2016 «Об утверждении правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил» [24]);

– общероссийские классификаторы (например, общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОКВЭД, общероссийский классификатор предприятий и организаций – ОКПО, общероссийский классификатор органов государственной власти и управления – ОКОГУ и др.);

– стандарты организаций (например, стандарт предприятия СТП 17-03 «Правила оформления проектной и рабочей документации. ЦНПИ им. А. Петрова»; стандарт организации ПАО РОССЕТИ СТО 34.01-30.1-001–2016 «Порядок применения электрозащитных средств в электросетевом комплексе ПАО «РОССЕТИ». Требования к эксплуатации и испытаниям» и др.

Все вышеперечисленные нормативные правовые документы необходимы для реализации единой государственной политики в области развития техники.

Второй блок регулирует сферу безопасности работников на производстве. Для этого имеется достаточно много законодательных и нормативных правовых актов. К этому блоку можно отнести федеральные и региональные законы в области охраны труда работников, их социальной защиты. Например:

– Федеральный закон РФ № 197 «Трудовой кодекс Российской Федерации» [29];

– Федеральный закон РФ № 10 «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» [16];

– Федеральный закон РФ № 426 «О специальной оценке условий труда» [15];

– Федеральный закон РФ № 421 «О внесении изменений в отдельные акты РФ в связи с принятием федерального закона «О специальной оценке условий труда» [18];

– Федеральный закон РФ № 125 от 24.07.1998 «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [23];

Федеральный закон РФ № 68 от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» [28] и др.

Ввиду большого количества нормативных правовых документов в области безопасности работников, определяющих государственные нормативные требования охраны

труда, можно выделить только их типы: стандарты безопасности труда (СБТ), санитарные нормы и правила (СанПиН), типовые правила по охране труда по отдельным видам работ и в отдельных отраслях (ПОТ), государственные стандарты по охране труда (ГОСТ), типовые инструкции по охране труда (ТИ) и др.

2.3 Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный надзор и контроль

К числу полномочий федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор), в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Федерального закона № 248-ФЗ (в последней редакции), отнесена разработка административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.

Разработка и утверждение административных регламентов осуществляются в соответствии с Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденными постановлением Правительством Российской Федерации от 16.05.2011 г. № 373.

Административные регламенты, содержащие полную последовательность административных процедур, осуществляемых должностными лицами контрольно-надзорных органов при организации и проведении проверок, повышают определенность деятельности контрольно-надзорных органов, облегчают работу должностных лиц должностных лиц, осуществляющих проверки [39].

Определение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных федеральных органов исполнительной власти и их полномочий осуществляются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [5].

К полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор), относятся:

- 1) разработка и реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;

2) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности. Перечень видов федерального государственного контроля (надзора) и федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

3) разработка административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации:

4) организация и проведение мониторинга эффективности федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

5) осуществление других предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий.

2.4 Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)

Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены поправки, касающиеся государственного и муниципального контроля. Согласно Закону полномочия Российской Федерации по контролю (надзору) в некоторых областях разрешается передавать на региональный уровень, а ее субъектов – на местный.

Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их полномочий, осуществляются в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законом субъекта Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), относятся:

1) реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и соблюдения законодательства Российской

Федерации в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора). Перечень видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполни в Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) разработка административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, а также разработка в соответствии с типовыми административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

4) организация и проведение мониторинга эффективности регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации.

Полномочия по разработке соответствующих административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля закреплены в соответствующих положениях статей 5 и 6 Федерального закона № 248-ФЗ.

2.5 Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль

Органы муниципального контроля осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ и определяются муниципальными образованиями самостоятельно [19].

Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, определены Статьей 6 Федерального закона № 248-ФЗ.

Определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом.

К полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля относятся:

1) участие в реализации единой государственной политики в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;

2) организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования;

3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Отнесение осуществления соответствующих видов муниципального контроля к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, муниципальных округов осуществляется в пределах установленного перечня вопросов местного значения.

Отнесение осуществления соответствующих видов муниципального контроля к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения осуществляется законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

2.6 Основные права и обязанности государственных пожарных инспекторов государственных надзорных органов в области безопасности

Инспекторы государственных надзорных органов в области безопасности, таких как Ростехнадзор, Росприроднадзор, Роструд, ГПН и др., являются государственными служащими и при проведении надзорных проверок имеют определенные права и обязанности. Эти права и обязанности прописаны в соответствующих федеральных законах, постановлениях

Правительства РФ, административных регламентах и других нормативных правовых актах. Надо отметить, что при проведении проверок каждый надзорный орган руководствуется своими положениями или административными регламентами, в которых прописаны права и обязанности инспекторов надзорного органа в целом.

Анализируя все эти документы можно выделить основные права и обязанности государственных инспекторов, которые будут общими для всех вышеназванных надзорных органов.

Согласно Постановлению Правительства 290 о ФГПН при проведении проверок государственный инспектор *имеет право*:

- проводить контрольные (надзорные) мероприятия;
- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения (решения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия посещать (осматривать) объекты надзора. Контрольное (надзорное) мероприятие может проводиться только должностными лицами, указанными в распоряжении (решении) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- совершать соответствующие контрольные (надзорные) действия при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- привлекать к проведению контрольных (надзорных) мероприятий экспертные организации, экспертов и специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия, в том числе при применении технических средств, осуществлении отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов;
- запрашивать, получать и знакомиться со всеми документами, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия, а также требовать представления письменных объяснений по фактам нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, и документов для копирования, фото- и видеосъемки;
- составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления документов и материалов, запрошенных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников, ограничения доступа на объект надзора либо в его отдельные помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;

– обращаться в соответствии с Федеральным законом "О полиции" за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность;

– принимать решения при проведении и по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

– рассматривать вопросы, связанные с исполнением решений при проведении и по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

– осуществлять профилактические мероприятия в форме информирования, объявления предостережения, консультирования, профилактического визита;

– выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

Вместе с тем права инспекторов имеют ряд ограничений.

Инспектор *не вправе* [29]:

– настаивать на выполнении требований по безопасности, не опубликованных в установленном законодательством РФ порядке;

– осуществлять проверку предприятия при отсутствии необходимых для проверки документов, руководителя предприятия или его уполномоченного представителя;

– требовать представления документов, информации и т. п., если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки;

– распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну;

– превышать установленные сроки проведения проверки.

При осуществлении государственного надзора инспектор в пределах своей компетенции *обязан* [29]:

– соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы юридических лиц и предпринимателей;

– проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей и в установленные сроки;

– давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки и результатам проверки;

– при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений обязательных требований безопасности, учитывать тяжесть нарушений;

– осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия на предприятии.

2.7 Виды контрольных (надзорных) мероприятий

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируруемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований контрольными (надзорными) органами не может проводиться иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, указанных в настоящей статье. Положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) мероприятия из числа указанных в части 2 настоящей статьи, проводимые в рамках конкретного вида контроля. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия не требуют дополнительного указания в положении о виде контроля на их проведение.

Инспекционный визит, выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Государственный надзор и контроль за безопасностью на производстве регулируется в соответствии с требованиями Федерального закона РФ № 248 от 31.07.2020 г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В данном законе прописываются типы и формы проверок, их частота и порядок проведения

При осуществлении государственного надзора и контроля выделяют 5 видов проверок:

1. Плановая проверка. Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

2. Внеплановая проверка. Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, муниципальных правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

3. Документарная проверка. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

4. Выездная проверка. Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

5. Плановые (рейдовые) осмотры. С 27 января 2019 г. меняется подход к организации плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов), которые в процессе их эксплуатации проводятся уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий. Порядок оформления и содержание таких заданий и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), а также органами местного самоуправления.

В случае выявления при проведении плановых (рейдовых) осмотров, обследований нарушений обязательных требований должностные лица органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля принимают в компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Частота проведения проверок. Плановые проверки могут проводиться не чаще 1 раза в 3 года. Если организация работает в сфере здравоохранения, образования, теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также в социальной сфере плановые проверки могут проводиться 2 раза в 3 года и более [29].

Плановые проверки Ростехнадзором предприятий I или II классов опасности проводятся не чаще чем 1 раз в течение года. Предприятия III класса опасности проверяются 1 раз в 3 года, а предприятия IV класса опасности Ростехнадзором не проверяются [1].

Внеплановые проверки могут проводиться надзорным органом с любой частотой, как того требует создавшаяся ситуация.

Продолжительность проверки. Срок проведения любой проверки установлен

Федеральным законом РФ № 248 и не может превышать 20 рабочих дней.

Для малых предприятий общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов в год и 15 часов в год для микропредприятия. Под малым предприятием понимают предприятие с численностью работников до 100 человек или годовым доходом до 800 млн рублей. Микропредприятие – предприятие, на котором работает не более 15 человек или доход составляет не более 120 млн рублей в год [30].

В сложных случаях, когда нужны длительные и сложные экспертизы, исследования, и имеются мотивированные предложения ревизоров (инспекторов), руководитель территориального надзорного органа может продлить срок проверки на такой же период.

Если организация работает на территории нескольких субъектов России, то длительность проверок определяется по каждому филиалу в отдельности, но в целом по организации она не должна превышать 60 рабочих дней.

При проведении внеплановых и документарных проверок продление срока не допускается.

Срок проведения Ростехнадзором плановых проверок предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не должен превышать 30 рабочих дней [1]. Если необходимо проведение сложных экспертиз, исследований и т. п., то срок проверки может быть продлен руководителем (или его заместителем) Ростехнадзора

Порядок организации проверки. Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Типовая форма распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

В распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля указываются:

1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, а также вид (виды) государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки;

5.1) подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов);

6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю необходимых Для достижения целей и задач проведения проверки;

7) перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля;

8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, Индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

9) даты начала и окончания проведения проверки;

10) заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вручаются под роспись должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны представить информацию об этих органах, а также об экспертах, экспертных организациях в целях подтверждения своих полномочий.

По просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны ознакомить подлежащих проверке лиц с административными регламентами проведения мероприятий по контролю и порядком их проведения на объектах, используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности.

Оплата услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещение понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю расходов производится в порядке и в размерах, которые установлены Правительством Российской Федерации.

2.8 Обязанности и права должностных лиц органов надзора при проведении проверки

Должностные лица органа государственного надзора, органа муниципального контроля при проведении проверки обязаны:

- соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы предприятий;
- проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя надзорного органа, с которым они должны ознакомить руководителя предприятия;
- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, Выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа о проведении проверки;
- не препятствовать представителю предприятия присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- предоставлять руководителю предприятия (его представителю) информацию и документы, относящиеся к предмету проверки, знакомить его с результатами проверки;
- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании руководителями предприятия;
- соблюдать сроки проведения проверки;
- не требовать от руководителей предприятий документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством РФ;
- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам Выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

– осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя [15, 57]. Должностные лица надзорного органа и его территориальных подразделений, осуществляющие надзор, имеют право [15]:

– запрашивать и получать на основании мотивированного письменного запроса от владельца предприятия информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

– беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) о назначении проверки посещать предприятия и проводить обследования используемых при осуществлении деятельности в сфере ПБ зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

– выдавать владельцам предприятий предписания об устранении выявленных нарушений;

– составлять протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

– направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

– давать указания о выводе людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников.

2.9 Обязанности и права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

Проверяемые лица при осуществлении контролирующими органами мероприятий по контролю несут обязанности, неисполнение которых влечет за собой возможность привлечения проверяемых лиц к административной ответственности.

К числу таких обязанностей, согласно части 1 статьи 25 Федерального закона № 294-ФЗ, относится обязанность обеспечить при проведении проверки присутствие руководителей, должностных лиц юридического лица, индивидуального предпринимателя, их уполномоченных представителей.

Часто в ходе проверок должностным лицам контролирующих органов необходимо осуществить осмотр различных помещений проверяемого лица, документов, составляемых в ходе осуществления деятельности проверяемым лицом, осмотр средств, с помощью которых осуществляется пред ская деятельность и т. д. Выполнение данных действий возможно только

в случае предоставления доступа к таким помещениям, документам и средствам представителями проверяемого лица.

С данной целью законодательно установлена обязанность, обеспечить присутствие проверяемого лица при проведении проверок.

Согласно части 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, руководители, должностные лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, их уполномоченные представители, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок, не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом № 248-ФЗ установлены и права юридических лиц, Индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

Согласно статье 21 Закона, руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;
- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлекать уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

2.10 Порядок оформления результатов проверки

Результаты проверки оформляются актом проверки, который составляется в 2 экземплярах по типовой форме, приведенной в приложении 3 к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [19].

Составлению акта проверки должно уделяться повышенное внимание как акту, отражающему результативность проверки в целом. Акт проверки служит основанием для применения к хозяйствующему лицу мер ответственности и является документом, подтверждающим обнаруженные нарушения обязательных требований.

Перечень положений, указываемых в акте проверки, предусмотрен частью 2 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ. В нем должны быть изложены:

- дата, время и место составления акта проверки;
- наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;
- дата и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;
- фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;
- наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки; время, продолжительность и место проведения проверки;
- сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о

невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

– подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

Приложением к акту проверки являются результаты проведенных мероприятий по контролю, в том числе протоколы отбора образцов продукции, проб окружающей среды и объектов производственной среды, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников хозяйствующего субъекта, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Если проведение выездной внеплановой проверки требовало согласования с органом прокуратуры, копию акта проверки необходимо направить в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

2.11 Ответственность за нарушение требований безопасности

За нарушение требований безопасности действующее законодательство РФ предусматривает четыре вида ответственности:

– дисциплинарную (определяет Трудовой кодекс РФ [29]);

– административную (определяет Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП) [30]);

– уголовную (определяет Уголовный кодекс РФ(УК РФ) [31]);

– гражданско-правовую (определяет Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) [32]).

Субъектом, который нарушил требования безопасности, может быть как работник или должностное лицо предприятия, так и граждане, юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

Дисциплинарная ответственность предполагает следующие три вида наказания за нарушение требований безопасности: замечание, выговор и увольнение.

Административная ответственность – вид юридической ответственности, когда государственный инспектор надзорного органа выносит административное наказание за нарушение или невыполнение обязательных требований безопасности лицу, совершившему правонарушение.

В качестве наказания наиболее часто применяются:

– предупреждение;

- административный штраф;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности предприятия.

По представлению надзорного органа два последних вида наказания могут быть вынесены только судом.

За серьезные правонарушения в области техносферной безопасности может наступить *уголовная ответственность*, которая предусматривает наказание в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности, обязательные или исправительные работы, ограничения свободы. Наказание может быть вынесено только судом с учетом всех особенностей происшествия.

В случаях, когда из-за неправомерных или неправильных действий работника был нанесен материальный (имущественный) урон предприятию или другим работникам, может возникнуть *гражданско-правовая ответственность*, которая выражается в восстановлении имущественного положения потерпевшей стороны.

Контрольные вопросы

1. Назовите права юридического лица при проведении проверки.
2. Каким законом защищены права юридического лица при проведении проверки?
3. Какая ответственность органа государственного контроля (надзора) предусмотрена законом при проведении проверок?
4. Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки.
5. Какая служба призвана проводить проверки исполнения законов по охране труда?
6. Назовите сроки проведения плановых проверок.
7. Какие меры могут быть приняты по результатам проверок?
8. Какие виды проверок применяются при надзоре и контроле?
9. Покажите и поясните схему разделения законодательных и нормативных правовых документов по безопасности в России.
10. Какие нормативные правовые документы включает в себя сфера технического регулирования?
11. Какие нормативные правовые документы включает в себя сфера безопасности работников?
12. Приведите основные права государственных инспекторов надзорных органов в области безопасности..

Практическое задание: Разработка локального нормативного документа организации по осуществлению определенного (по вариантам) вида контроля в сфере безопасности:

– Вариант 1: Положение о производственном контроле за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно - противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

– Вариант 2: Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

– Вариант 3: Положение о административно-общественном контроле за состоянием и условиям труда. При подготовке к практическому занятию студенту следует определить задачи конкретного вида (по вариантам) контроля в сфере безопасности и механизм их решения, в соответствии с вариантом и разработать локальные нормативные акты предприятия для документирования контрольных процедур, обеспечивающих безопасность.

3. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

3.1 Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора

В соответствии со ст. 16 Федерального закона РФ № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [3] государственный надзор в области промышленной безопасности проводит Ростехнадзор. Свою деятельность Ростехнадзор строит на основании утвержденного Правительством РФ Положения о Ростехнадзоре [24].

При проведении надзорных и контрольных действий инспектора Ростехнадзора руководствуются многими законодательными и нормативными правовыми документами, с которыми можно ознакомиться на официальном сайте Ростехнадзора [25]. Некоторые из документов приведены ниже.

Кроме выше названного Федерального закона РФ № 116 Ростехнадзор контролирует выполнение требований многих других федеральных законов:

Федеральный закон РФ № 248 от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [3];

– Федеральный закон РФ № 170 от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии» [16];

– Федеральный закон РФ № 117 от 21.07.1997 «О безопасности гидротехнических сооружений» [17];

– Федеральный закон РФ № 184 от 27.12.2002 «О техническом регулировании» [16];

Федеральный закон РФ № 99 от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» [18] и многие другие законодательные акты.

Обязательными при проведении надзора за промышленной безопасностью являются указы Президента:

– Указ Президента РФ № 1012 от 02.07.1996 «О гарантиях безопасного и устойчивого функционирования атомной энергетики Российской Федерации» [19];

– Указ Президента РФ № 202 от 14.02.1996 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль» [21];

– Указ Президента РФ № 166 от 08.02.1996 «О совершенствовании управления предприятиями ядерно-топливного цикла» [22] и многие другие.

А также Постановления Правительства РФ:

– Постановление Правительства РФ № 54 от 01.02.2006 «О государственном

строительном надзоре в Российской Федерации» [22];

– Постановление Правительства РФ № 682 от 04.07.2012 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» [33] и др.

Ряд нормативных правовых актов, которые являются обязательными для исполнения на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеет право принимать и утверждать только Ростехнадзор. К таким актам следует отнести:

– Приказ Ростехнадзора № 212 от 07.04.2008 «Об утверждении порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок» [24];

– Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 1077 от 30.11.2010

«Об определении видов особо ценного движимого имущества федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» [35] и многие другие

3.2 Организация государственного надзора и контроля за промышленной безопасностью

Надзор и контроль за промышленной безопасностью в России организуется в соответствии с требованиями федерального закона № 116 [2]. Согласно этому закону под **федеральным государственным надзором** в области промышленной безопасности понимают деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных Федеральным законом РФ № 116, другими федеральными законами, и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ в области промышленной безопасности, посредством организации и проведения проверок указанных лиц и систематического наблюдения за исполнением ими обязательных требований.

Для надзора за промышленной безопасностью создан Федеральный государственный надзор (федеральный орган исполнительной власти) – *Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)*, подчиняющаяся непосредственно Правительству РФ

Надзор в области промышленной безопасности ведется за следующими Видами деятельности:

– проектирование, эксплуатация, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация ОПО;

– изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на ОПО;

– проведение экспертизы промышленной безопасности;

– подготовка и переподготовка работников ОПО в необразовательных учреждениях (имеются в виду учебные центры предприятий, которые эксплуатируют ОПО, учебные центры без лицензии и т. д.).

На основании Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определенная часть контрольных и надзорных функций в области промышленной безопасности может быть возложена на другие федеральные органы исполнительной власти.

К таким относят:

– Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 г. № 868);

– Федеральную службу безопасности Российской Федерации (на основании Указа Президента Российской Федерации от 11.08.2003 г. № 960);

– Федеральную службу охраны Российской Федерации (на основании Указа Президента Российской Федерации от 07.08.2004 г. № 1013);

– Федеральную службу исполнения наказаний (на основании Указа Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1314);

– Министерство обороны Российской Федерации (на основании Указа Президента Российской Федерации от 16.08.2004 г. № 1082).

Данные организации осуществляют контрольные и надзорные функции в рамках своей компетенции и исключительно в области своей непосредственной деятельности, установленной указами президента Российской Федерации

3.3 Функции Ростехнадзора

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» путем преобразования Федеральной службы по технологическому надзору и Федеральной службы по атомному надзору в Федеральную службу по экологическому, технологическому

и атомному надзору, руководство которой осуществляет Правительство Российской Федерации [2]

К основным функциям деятельности Ростехнадзора, которые приводятся в Постановлении Правительства РФ № 401

«О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» [34], следует отнести:

- выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;
- контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с использованием недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, безопасности электрических и тепловых установок и сетей, без-опасности гидротехнических сооружений, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

На примере рассмотрения организационной структуры центрального аппарата Ростехнадзора можно выделить основные направления его работы в области надзора за промышленной безопасностью, как показано на рис. 3.

Управление по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок ведет надзор (за исключением нормативно-правового регулирования) в области ядерной и радиационной безопасности при размещении, сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации АЭС и их блоков, исследовательских ядерных установок, объектов, где обращаются ядерные и радиоактивные материалы.

Основными задачами Управления являются:

- организация и осуществление государственного надзора за проектами и технической безопасностью при конструировании, изготовлении и эксплуатации специального оборудования АЭС, исследовательских ядерных установок и других объектов использования атомной энергии;
- лицензирование деятельности в области использования атомной энергии;
- организация и участие в выдаче работникам АЭС и исследовательских ядерных установок разрешений Службы на право ведения работ в области использования атомной энергии.



Рис. 3. - Перечень основных подразделений Ростехнадзора, отвечающих за надзор в области промышленной безопасности

Управление по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов осуществляет государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью этих объектов.

Основными задачами Управления являются:

– организация и осуществление государственного надзора за проектированием, конструированием, размещением, сооружением, эксплуатацией, выводом из эксплуатации объектов использования атомной энергии и оборудования для них;

– организация и осуществление государственного надзора за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обеспечением гарантий их санкционированного распространения и контролируемого использования.

Управление горного надзора осуществляет надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, эксплуатации, консервации и ликвидации ОПО горнорудной и металлургической промышленности, а также объектов применения,

хранения, распространения, производства взрывчатых материалов и за ведением взрывных работ и работ, связанных с пользованием недрами, маркшейдерскому обеспечению горных работ.

Основными задачами являются:

- проведение экспертизы декларации промышленной безопасности, документации на капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ОПО, зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на ОПО, а также обоснование безопасности ОПО;

- осуществление в установленном порядке методического руководства и контроля деятельности служб горного надзора территориальных органов Ростехнадзора;

- разработка нормативно-правовых актов в области горного надзора.

Управление общепромышленного надзора организует и осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением работодателями требований промышленной безопасности при эксплуатации, техническом перевооружении, консервации, ликвидации химически опасных и взрывопожароопасных производственных объектов химического, обороннопромышленного и иных производственных и хозяйственных комплексов, взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья, объектов транспортирования опасных веществ на ОПО.

Основными задачами являются [34]:

- организация и осуществление государственного надзора за ОПО;

- методическое руководство и контроль за деятельностью территориальных органов Ростехнадзора;

- организация работы по нормативно-правовому регулированию вопросов промышленной безопасности;

- планирование и осуществление мероприятий по реализации предложений в части повышения уровня промышленной безопасности.

Управление государственного строительного надзора организует надзор за соблюдением работодателями требований промышленной безопасности при работе оборудования, работающего под избыточным давлением, грузоподъемных механизмов и подъемных сооружений.

Основными задачами Управления являются:

- 1) организация и осуществление федерального государственного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, на которых используются:

- оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа: пара, газа (в

газообразном, сжиженном состоянии), воды при температуре нагрева более 115 °С, иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа;

– стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

организация и осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров и эскалаторов.

Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса обеспечивает осуществление контроля и надзора за соблюдением работодателями требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации и ликвидации опасных производственных объектов нефтегазодобывающей, нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей отраслей промышленности, магистрального трубопроводного транспорта, объектов газораспределения и газопотребления [34].

Основными задачами Управления является обеспечение надзорной и разрешительной деятельности на объектах нефтегазового комплекса.

3.4 Общественный контроль за промышленной безопасностью

Статья 16.2 Федерального закона РФ № 116 [2] прописывает возможность проведения общественного контроля за промышленной безопасностью на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Данный контроль является добровольным и проводится общественными инспекторами федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности. При данном виде контроля проверяется соблюдение организациями и их работниками требований, установленных выше названным законом и другими федеральными законами.

Общественные инспекторы в области промышленной безопасности имеют определенные *обязанности*:

– информировать территориальное отделение Ростехнадзора о выявленных нарушениях требований промышленной безопасности;

оказывать содействие Ростехнадзору в проведении мероприятий по контролю за безопасностью производства, при техническом расследовании причин аварии на ОПО.

А также у общественных инспекторов есть *права*:

– осуществлять наблюдение за соблюдением организациями требований промышленной безопасности;

– представлять организациям, эксплуатирующим ОПО, предложения об устранении нарушений требований промышленной безопасности;

принимать участие в мероприятиях по контролю за промышленной безопасностью, проводимых Ростехнадзором, а также при техническом расследовании причин аварий на ОПО

3.5 Производственный контроль

Для обеспечения промышленной безопасности ст. 11 Федерального закона РФ № 116 [2] обязывает организацию, эксплуатирующую ОПО, организовать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. Организация производственного контроля приводится в Постановлении Правительства РФ № 263 от 10.03.1999

«Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» [17]. Производственный контроль проводится с целью соблюдения работниками, обслуживающими ОПО, требований промышленной безопасности.

В названном постановлении приведены основные задачи, стоящие перед производственным контролем:

- обеспечение промышленной безопасности ОПО в эксплуатирующей организации;
- анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;
- разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;
- контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также нормативно-техническими документами;
- координация работ, направленных на предупреждение аварий и инцидентов на ОПО, и обеспечение готовности к локализации инцидентов и аварий и ликвидации их последствий;
- контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на ОПО, ремонтом и проверкой контрольных средств измерений;
- контроль за соблюдением технологической дисциплины.

Организация производственного контроля на предприятии возложена в соответствии с вышеназванным постановлением на руководителя эксплуатирующей организации.

Для реализации производственного контроля на предприятии должно быть разработано

Положение о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатируемых ОПО и условий их эксплуатации. Ответственным за проведение производственного контроля приказом по предприятию назначается специалист или служба производственного контроля (в зависимости от численности работников, занятых на ОПО). Специалист должен иметь соответствующее базовое образование и быть аттестован по промышленной безопасности.

Сведения об организации производственного контроля в организации, эксплуатирующей ОПО, должны предоставляться в территориальный орган Ростехнадзора

3.6 Организация надзора и контроля за промышленной безопасностью в хозяйствующем субъекте

Организация надзора и контроля за промышленной безопасностью в хозяйствующем субъекте сводится к организации производственного контроля [36]. Для этого разработанное

«Положение о производственном контроле» на предприятии утверждается руководителем предприятия, а копия передается в территориальный орган Ростехнадзора.

Руководитель предприятия назначает ответственного за проведение производственного контроля или службу производственного контроля. При этом ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь:

- высшее техническое образование, соответствующее профилю ОПО;
- стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на ОПО;
- удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля (должностные лица службы производственного контроля, ответственные за осуществление производственного контроля), обязан (обязаны):

- а) обеспечивать проведение контроля за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности;
- б) разрабатывать план работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации;
- в) проводить комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности, выявлять опасные факторы на рабочих местах;
- г) ежегодно разрабатывать план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и аттестации рабочих мест;

д) организовывать разработку планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II или III классов опасности;

е) организовывать работу по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности;

ж) участвовать в техническом расследовании причин аварий, инцидентов и несчастных случаев;

з) проводить анализ причин возникновения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и осуществлять хранение документации по их учету;

и) организовывать подготовку и аттестацию работников в области промышленной безопасности;

к) участвовать во внедрении новых технологий и нового оборудования;

л) доводить до сведения работников опасных производственных объектов информацию об изменении требований промышленной безопасности, устанавливаемых нормативными правовыми актами, обеспечивать работников указанными документами;

м) вносить руководителю организации предложения о:

– проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;

– устранении нарушений требований промышленной безопасности;

– приостановлении работ, осуществляемых на опасном производственном объекте с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или нанести ущерб окружающей природной среде;

– отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию по промышленной безопасности;

– привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности;

н) проводить другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности;

о) соблюдать иные обязательные требования и исполнять обязанности в случаях и в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля (должностные лица службы производственного контроля, ответственные за осуществление производственного контроля), обеспечивает (обеспечивают) контроль за:

– выполнением условий лицензий на виды деятельности в области промышленной безопасности;

– строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасных производственных объектов, а также за ремонтом технических устройств, используемых на опасных производственных объектах, в части соблюдения требований промышленной безопасности;

- устранением причин возникновения аварий, инцидентов и несчастных случаев;

– своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;

– наличием документов об оценке (о подтверждении) соответствия технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обязательным требованиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

– выполнением предписаний Ростехнадзора и ее территориальных органов, а также соответствующих федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля (должностные лица службы производственного контроля, ответственные за осуществление производственного контроля), имеет право:

– осуществлять свободный доступ на опасные производственные объекты в любое время суток;

– знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

- участвовать в разработке деклараций промышленной безопасности:

- участвовать в деятельности комиссии по расследованию причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах

– вносить руководителю организации предложения о поощрении работников, принимавших участие в разработке и реализации мер по повышению промышленной безопасности

3.7 Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности

За нарушение требований промышленной безопасности действующее законодательство РФ предусматривает четыре вида ответственности, как было указано в п. 2.5. Кроме перечисленных кодексов РФ, которые прописывают степень наказания в области

промышленной безопасности за невыполнение ее требований, степень наказания также приводится в ст. 17 Федерального закона РФ № 116 [2]. Данный закон прописывает только гражданскую ответственность владельца организации, эксплуатирующей ОПО.

Если причинен вред жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на ОПО, то владелец этого ОПО обязан выплатить компенсацию в счет возмещения причиненного вреда. Сумма выплаты в случае смерти потерпевшего составляет 2 миллиона рублей. В случае повреждения здоровья пострадавшему в зависимости от степени повреждения может быть выплачена сумма до 2 миллионов рублей. Если выплаченной суммы для лечения работнику не хватило, то владелец ОПО не освобождается от ответственности возмещения вреда в части, превышающей сумму произведенной компенсации.

В качестве примера наказания за нарушение требований промышленной безопасности можно привести несколько статей.

КоАП РФ [31]:

Ст. 9.1, часть 3.

Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности ОПО влечет наложение административного штрафа:

УК РФ [32]:

Ст. 215.3, часть 1.

Самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, наказывается штрафом, либо обязательными работами, либо ограничением свободы на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на срок до 2 лет.

Контрольные вопросы

1. Назовите основные законодательные документы в области промышленной безопасности, на которые опираются инспекторы Ростехнадзора в своей деятельности.
2. Как организуется надзор и контроль за промышленной безопасностью ОПО?
3. Приведите основные функции Ростехнадзора.
4. Перечислите базовые управления центрального аппарата Ростехнадзора.
5. Кто может быть общественным инспектором по контролю за промышленной безопасностью?
6. Какими правами и обязанностями обладают общественные инспекторы при

проведении контроля за промышленной безопасностью на предприятии?

7. Что понимают под производственным контролем?

8. Как организуется производственный контроль за работой ОПО на предприятии?

9. Какие основные задачи стоят перед специалистами, осуществляющими производственный контроль за работой ОПО на предприятии?

10. Какие требования выдвигаются к кандидатуре ответственного за проведение производственного контроля на предприятии?

11. Кто проводит экспертизу промышленной безопасности ОПО?

12. Какая существует ответственность за нарушение требований промышленной безопасности? Приведите примеры.

Практическое задание

Тема: **Экспертиза промышленной безопасности**

Цели практического занятия: ознакомиться с правилами проведения экспертизы промышленной безопасности, с организациями, которые имеют право и лицензию проводить экспертизу промышленной безопасности.

Порядок выполнения:

1. Изучить материалы Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" Статья

13. Экспертиза промышленной безопасности

2. Определить соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности, предъявляемым к ним требованиям ПБ;

3. Описать этапы проведения экспертизы промышленной безопасности

Контрольные вопросы

1. Что подлежит экспертизе промышленной безопасности.

2. Какие организации имеют право на проведение экспертизы промышленной безопасности

3. Перечислите основные объекты безопасности по ФЗ № 390 «О безопасности».

4. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

4.1 Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Росприроднадзора

Правовые основы организации и осуществления государственного экологического контроля установлены Конституцией РФ, законами, регулирующими статус Президента РФ, Правительства России и правительств субъектов РФ, экологическим законодательством, а также рядом специальных подзаконных актов

В соответствии со ст. 65 Федерального закона РФ № 7 «Об охране окружающей среды» [18] государственный надзор за охраной окружающей среды в России поручено проводить Федеральной службе по надзору в сфере природопользования – Росприроднадзору. Деятельность этой службы строится на основании Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 400 от 30.07.2004 [29]. При этом государственный надзор осуществляется по следующим направлениям деятельности:

- экологический надзор;
- земельный надзор;
- надзор в области обращения с отходами;
- надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- надзор в области использования и охраны водных объектов;
- экологический надзор на континентальном шельфе РФ;
- экологический надзор во внутренних морских водах в территориальном море РФ;
- экологический надзор в исключительной экономической зоне РФ;
- экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Кроме вышеназванного федерального закона Росприроднадзор контролирует выполнение требований многих других федеральных законов:

- Федеральный закон РФ № 96 от 02.04.1999 «Об охране атмосферного воздуха» [17];
- Федеральный закон РФ № 174 от 19.07.1995 «Об экологической экспертизе» [13];

Федеральный закон РФ № 89 от 22.05.1998 «Об отходах производства и потребления» [22] и др.

К специальным актам в рассматриваемой сфере относятся:

- «Правила осуществления государственного экологического контроля должностными лицами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ и его территориальных органов», утвержденные приказом Минприроды России от 17.04.1996 г.;

«Порядок осуществления государственного экологического контроля за охраной окружающей природной среды и соблюдением требований экологической безопасности при производстве, использовании, хранении, захоронении радиоактивных материалов и источников ионизирующего излучения», утвержденный приказом Минприроды России от 08.10.1993 г.;

– приказ Минприроды России от 23.07.1996 г. «О совершенствовании технического и методического обеспечения экологического контроля и использования новых экономических механизмов при осуществлении природоохранной деятельности»;

– Указ Президента РФ от 16.12.1993 г. «Об усилении государственного контроля за использованием и охраной земель при проведении земельной реформы»;

– «Положение о порядке осуществления государственными органами управления лесным хозяйством государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов в Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства РФ от 03.05.1994 г.;

– «Положение об органах государственного геологического контроля Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства РФ от 20.11.1995 г.;

– «Положение об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов», утвержденное постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 г.;

– «Соглашение о взаимодействии органов Минприроды России и Роскомнедра в части государственного контроля за охраной окружающей природной среды на объектах недропользования», утвержденное Минприроды России и Роскомнедра от 27.03.1995 г.;

– Инструкция о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель по вопросам, отнесенным к компетенции Госстроя России», утвержденная приказом Госстроя России от 2.03.1994 г.;

- Постановление Правительства РФ от 24.11.1993 г. №1229 «О создании Единой

государственной системы экологического мониторинга» и др.

4.2 Организация государственного надзора и контроля за охраной окружающей среды

Осуществление надзора и контроля за охраной окружающей среды в Российской Федерации входит в обязанности различных государственных служб. При этом распределение между центральными органами исполнительной федеральной власти осуществляются следующим образом.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор):

- координация деятельности Министерств и ведомств, предприятий и организаций в области мониторинга окружающей природной среды (ОПС);
- организация мониторинга источников антропогенного воздействия на окружающую среду и зон их прямого воздействия;
- организация мониторинга животного и растительного мира, мониторинг наземной фауны и флоры (кроме лесов);
- обеспечение создания и функционирования экологических информационных систем; ведение с заинтересованными министерствами и ведомствами банков данных об окружающей природной среде, природных ресурсах и их использовании.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), в том числе комплексного фонового и космического мониторинга состояния окружающей природной среды:

- координация развития и функционирования ведомственных подсистем фонового мониторинга загрязнения ОПС;
- ведение государственного фонда данных о загрязнении окружающей природной среды.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды):

- мониторинг недр, включая мониторинг подземных вод и опасных геологических процессов;
- мониторинг водной среды водохозяйственных систем и сооружений в местах водосбора и сброса сточных вод.

Росрыболовство – мониторинг рыб, других животных и растений.

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) – мониторинг лесов.

Надзор и контроль за охраной окружающей среды в России организуется в соответствии с требованиями федерального закона № 7 [2]. По закону организацией

государственной охраны окружающей среды и управлением природными ресурсами в РФ на федеральном уровне занимается Минприроды совместно с Минсельхозом. Для государственного надзора за охраной окружающей среды создан *Росприроднадзор*. Он должен решать следующие задачи:

- следить за исполнением законодательства и соблюдением требований в области охраны окружающей среды, а также обеспечением экологической безопасности;
- формировать государственную политику в сфере охраны окружающей среды; разрабатывать нормативные и методические документы в области охраны окружающей среды, в том числе и для экологического надзора;
- разрабатывать предложения по совершенствованию государственного надзора в области охраны окружающей среды.

Из вышесказанного видно, что основной задачей государственного экологического надзора является профилактика, выявление и пресечение правонарушений в области экологии. Деятельность *Росприроднадзора* направлена на предотвращение не- законного использования природных ресурсов и негативного воздействия на окружающую среду со стороны хозяйствующих субъектов.

Кроме надзорного органа в лице *Росприроднадзора* в области охраны окружающей среды у Минприроды РФ имеются в подчинении и ряд других надзорных органов со своими функциями и обязанностями: *Росгидромет*, *Рослесхоз*, *Росводресурсы*, *Роснедра*. У Минсельхоза РФ в подчинении находится свой федеральный надзорный орган – *Россельхознадзор*, а также Федеральное агентство *Росрыболовство*.

К охране окружающей среды, надзору и контролю за ней также привлечены две федеральные структуры – *Ростехнадзор* и *Роспотребнадзор*, которые подчиняются непосредственно только Правительству РФ. Обе эти структуры осуществляют свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, при этом в своей работе они взаимодействуют с органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также с общественными организациями.

Задачи и функции в области контроля и надзора за окружающей средой у *Ростехнадзора* [42] достаточно широкие. Этои нормативно-правовое регулирование в сфере технологического и атомного надзора, и надзор за безопасным ведением раз- личных опасных горных работ и работ на опасных производственных объектах, и многое другое. То есть основной задачей *Ростехнадзора* является снижение негативного техногенного воздействия от хозяйствующих субъектов на окружающую среду. Для этого он организует и проводит государственную экологическую экспертизу опасных хозяйственных объектов на федеральном уровне.

В пределах своих полномочий к охране окружающей среды подключается и Роспотребнадзор, который отслеживает санитарно-эпидемиологическую обстановку и осуществляет надзор за соблюдением санитарного законодательства в РФ.

4.3 Функции Росприроднадзора

На Росприроднадзор возложено выполнение следующих надзорных функций [23]:

- надзор за охраной окружающей среды по направлениям, приведенным в подразделе 4.1;
- проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня (проекты, материалы, технологии и др.);
- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и атмосферный воздух;
- ведение реестра лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности;
- выдачу разрешений на добычу и оборот диких животных, занесенных в Красную книгу РФ, добывание объектов животного мира и др.;
- ведение Красной книги РФ, кадастра особо охраняемых территорий и др.;
- мониторинг за параметрами окружающей среды и многие другие.

Все вышеуказанные надзорные функции касаются объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты государственного надзора), относятся:

а) к категории значительного риска – объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории, в соответствии с Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 г. № 1029, за исключением объектов, на которых осуществляется деятельность исключительно по сбору и (или) транспортированию отходов производства и потребления;

б) к категории среднего риска – объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории, за исключением объектов, на которых осуществляется деятельность исключительно по сбору и (или) транспортированию отходов производства и потребления;

в) к категории умеренного риска – объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории, а также объекты, на которых осуществляется деятельность исключительно по сбору и (или) транспортированию отходов производства и потребления, за исключением объектов, которым при включении в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, присвоена IV категория;

г) к категории низкого риска – объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории.

К объектам НВОС IV категории в соответствии с пунктом 6 части IV Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий (далее – Критерии), утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 г. № 1029, относятся объекты, соответствующие одновременно следующим критериям:

а) наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 тв год, при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ;

б) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

Основанием для включения Плановой проверки объектов государственного надзора категорий чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты ввода в эксплуатацию объекта государственного надзора или окончания проведения последней плановой проверки объекта государственного надзора.

Отнесение объектов государственного надзора к одной из категорий риска и изменение категории риска осуществляется решением территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования [Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029].

Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования ведут перечни объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска. Включение объектов государственного надзора в перечни осуществляется на основании решения территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об отнесении объектов государственного надзора к соответствующим категориям риска.

4.4 Общественный контроль в области охраны окружающей среды

Важной формой контроля в области охраны окружающей среды за деятельностью предприятий и государственных органов является общественный контроль. Граждане и общественные объединения имеют право и возможность участвовать в обеспечении выполнения или контроле за выполнением требований по охране окружающей среды в предпринимательской и управленческой сферах на стадиях подготовки и принятия хозяйственных и управленческих значимых решений.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях предотвращения нарушения законодательства и реализации статьи Конституции РФ: право каждого на благоприятную окружающую среду.

Данный вид контроля прописан в Федеральном законе РФ № 199 от 31.12.2005 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» [33]. Контроль может проводиться общественными объединениями и некоммерческими организациями, а также гражданами в соответствии с действующим в РФ законодательством.

Любой гражданин России, изъявивший на добровольной основе желание участвовать в природоохранной деятельности, может осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) в качестве общественного инспектора при наличии удостоверения. При этом общественные инспекторы по охране окружающей среды имеют право:

- фиксировать правонарушения в области охраны окружающей среды;
- информировать нарушителей об их неправомерных действиях и органы государственной власти о выявленных нарушениях;
- вести разъяснительную работу среди населения.

На основе полученной информации граждане и общественные формирования вправе обжаловать решения, действия и бездействие, нарушающие их экологические права и

законные интересы, в суде. С проведением общественного экологического контроля может быть связано также обжалование в суде заключения государственной экологической экспертизы, если оно противоречит требованиям законодательства, экологическим правам и интересам граждан и общественных формирований.

Общественные контрольные функции по проверке выполнения экологических требований реализуются также в рамках общественных слушаний по результатам оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

Косвенно граждане и общественные формирования имеют возможность контролировать также распоряжение природными ресурсами, находящимися в собственности государства, так как экологические обоснования лицензий на предоставление ресурсов в пользование – объект, по которому может быть проведена общественная экологическая экспертиза.

Второе обстоятельство связано с наличием правовых гарантий защиты прав граждан и общественных формирований и их законных интересов в процессе общественного контроля за выполнением экологических требований. Основная гарантия – право обращения в суд для обжалования незаконных действий и решений, а также бездействия государственных органов, их должностных лиц, предпринимательских структур, если при этом затрагиваются экологические права и интересы граждан [9]

Росприроднадзор организует деятельность общественных инспекторов по охране окружающей среды, определяет форму удостоверения и порядок его выдачи. Для реализации этого приказом Росприроднадзора № 14 от 18.01.2011 было утверждено «Положение об организации деятельности внештатных общественных инспекторов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» [23], на базе которого и строится вся работа общественных инспекторов.

Общественный контроль за охраной окружающей среды является частью работы профсоюзов, поэтому все работодатели обязаны создавать инспекторам условия для работы в соответствии с коллективным договором или локальным нормативным актом организации

4.5 Производственный контроль в области охраны окружающей среды

Производственный контроль в области охраны окружающей среды проводится непосредственно предприятиями или иными хозяйствующими субъектами. Важность его проведения и высокой эффективности обусловлена тем, что предприятия являются основной категорией природопользователей. Преимущественно им адресованы правовые требования,

касающиеся обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий.

Содержание производственного контроля зависит прежде всего от специфики предприятия. Контроль за охраной окружающей среды проводит руководитель предприятия, руководители функциональных служб (главного инженера, энергетика, технолога, механика и др.) и производственных подразделений. Потенциально наиболее полезным может быть контроль, осуществляемый экологическими службами. Правда, в целях экономии и в силу недооценки важности данного направления, экологические службы на предприятиях часто отсутствуют.

Главной задачей производственного контроля за охраной окружающей среды является проверка:

- 1) выполнения планов и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- 2) соблюдению нормативов предельно допустимых воздействий на природу, установленных предприятию;
- 3) выполнения иных требований законодательства об окружающей среде и др.

Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» устанавливает более строгие требования к проведению производственного контроля за обеспечением радиационной безопасности. Согласно ст. 11, порядок проведения производственного контроля определяется для каждой организации с учетом особенностей и условий выполняемых ею работ и согласовывается с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление, и контроль в области обеспечения радиационной безопасности.

Меры по пресечению выявляемых нарушений правовых экологических требований в рамках ведомственного и производственного контроля принимаются уполномоченными должностными лицами. На предприятиях это, как правило, руководитель [9, 12].

Производственный контроль за охраной окружающей среды осуществляется на территории предприятия с целью:

- соблюдения требований природоохранного законодательства Российской Федерации, включая водное, земельное и лесное законодательство в области охраны атмосферного воздуха и в области обращения с отходами, иных законодательных и нормативных правовых актов, а также документов корпораций, объединений, регламентирующих вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов
- выполнения корпоративных программ в области охраны окружающей среды;

– соблюдения в процессе производственной и иной деятельности технологических нормативов сбросов, выбросов, образования отходов, потребления природных ресурсов, свойственных реализуемой на предприятии технологии производства и (или) очистки сточных вод и промышленных выбросов;

– соблюдения в процессе хозяйственной деятельности принципов рационального использования и восстановления природных ресурсов; выполнения планов мероприятий по охране окружающей среды;

– соблюдения требований к охране атмосферного воздуха, водных объектов, земель и почв, а также природоохранных требований в области обращения с отходами производства и потребления, установленных разрешительной документацией;

– соблюдения режимов санитарно-защитных и водоохраных зон; своевременного и оперативного устранения причин возможных аварийных ситуаций, связанных с негативным сверхнормативным сверхлимитным воздействием на окружающую среду;

– получения данных о текущих воздействиях на окружающую среду для заполнения форм первичной учетной документации;

– оперативного информирования руководства и персонала о случаях нарушений природоохранных требований, а также о причинах установленных нарушений;

– соблюдения требований к полноте и достоверности сведений в области охраны окружающей среды, используемых при расчетах платы за негативное воздействие на окружающую среду, представляемых в органы исполнительной власти, осуществляющие ГЭК, и органы государственного статистического наблюдения;

– получения первичной информации для планирования работ по наладке и модернизации технологического оборудования.

Задачами производственного контроля за охраной окружающей среды являются:

- контроль качества выполнения природоохранных программ, планов мероприятий по охране окружающей среды, графиков контроля источников выбросов, объектов переработки, размещения отходов;

- контроль соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды на территории завода;

- контроль соблюдения установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду:

- разработка природоохранных мероприятий с привлечением заинтересованных подразделений завода и оформление планов по охране окружающей природной среды;

- контроль выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды;

-контроль выполнения требований действующего природоохранного законодательства, норм и правил, инструкций, предписаний по вопросам охраны окружающей природной среды;

– периодическое проведение анализа результатов природоохранной деятельности на заводе, принятие мер к устранению выявленных нарушений;

–осуществление координации и контроля природоохранной деятельности в подразделениях предприятия, приведение технической документации и технических процессов в соответствие с нормами и требованиями;

- проведение анализа технологических процессов на заводе на соответствие современным природоохранным требованиям и представление соответствующих предложений руководителю предприятия;

– осуществление руководства и обеспечение работой бригад при проведении инструментального контроля состояния окружающей среды на предприятии, при проведении инвентаризации источников выбросов, при систематическом и выборочном отборе и анализе проб атмосферного воздуха;

– подготовка руководству предприятия предложений по снижению вредного воздействия на природу на основании данных инструментальных замеров и контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферу, состояния окружающей природной среды в районе предприятия [34, 35].

К объектам производственного экологического контроля относятся:

- все материалы и химические вещества, которые используются на предприятии в процессе производства;

- любые источники вредных выбросов в атмосферу (передвижные и стационарные), сбросов в водные объекты, отходов;

- объекты, на которых происходит размещение, временное хранение, переработка и утилизация отходов;

- склады, где хранятся сырье, материалы и реагенты;

-территории, на которых осуществляется природопользование, санитарно-защитные зоны [65].

План и график проведения производственного экологического контроля включают следующие мероприятия:

– контроль соблюдения законодательства РФ и различных нормативных актов;

– контроль соблюдения требований, которые оговорены нормативами, лицензиями, регламентированы решением государственной экологической экспертизы;

– контроль мероприятий, направленных на защиту окружающей среды, новление и рациональное использование природных ресурсов.

– оценка соответствия системы, действующей на предприятии, законодательным и нормативным актам.

4.6 Ответственность за нарушение требований в области охраны окружающей среды

Действенным средством принуждения к соблюдению требований техносферной (экологической) безопасности является административная, уголовная, гражданско-правовая и иная ответственность, предусмотренная законами РФ. Одной из мер преодоления негативных явлений в охране окружающей среды является создание эффективной системы штрафов за экологические нарушения. Эта система предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях [30]

Административным экологическим правонарушением признается противоправное, виновное действие либо бездействие, посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок, здоровье и экологическую безопасность населения. Причиняющее вред окружающей природной среде или содержащее реальную угрозу причинения, за которое предусмотрена административная ответственность.

Ответственность за экологические правонарушения выражается в назначении штрафа или ограничении прав и свобод виновных лиц. Так, в КоАП РФ [30] есть глава 8, посвященная административным правонарушениям в области охраны окружающей среды и природопользования. Например, в ст. 8.1 прописано: несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан и на юридических лиц.

В УК РФ есть глава «Экологические преступления». Например, ст. 246 УК РФ [31] «Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ» определяет: нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия, наказывается штрафом, либо обязательными работами, либо исправительными работами, либо принудительными

работами с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на определенный законодательством срок, либо лишением свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Контрольные вопросы

1. По каким направлениям деятельности в области охраны окружающей среды проводит проверки Росприроднадзор?
2. Какие задачи решает Росприроднадзор в области охраны окружающей среды?
3. Какие надзорные органы в области охраны окружающей среды существуют в России?
4. Какие задачи и функции есть у Ростехнадзора в области охраны окружающей среды?
5. Назовите основные функции Росприроднадзора.
6. Кто имеет право проводить общественный контроль в области охраны окружающей среды?
7. Назовите содержание производственного экологического контроля.
8. Какими правами пользуются общественные инспекторы?
9. Приведите примеры объектов производственного экологического контроля
10. Какая существует ответственность за нарушение требований по охране окружающей среды?

Практическое задание. Права и обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный экологический надзор. Управление в области охраны окружающей среды.

Цели практического занятия: Закрепить теоретические знания в области прав и обязанностей должностных лиц при проведении проверок, осуществляющих государственный контроль и надзор в сфере охраны окружающей среда.

Порядок выполнения:

1. Изучить материалы Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 400 от 30.07.2004
2. Выполнить задание: составить план проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении экологического надзора. Составление плана проверок, приказа о проверке, уведомления о проверке. Рассмотреть порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, их права и обязанности. права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защита их прав.

5. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА

Обеспечение безопасности человека на производстве является государственной задачей, так записано в Трудовом кодексе РФ [29]. Поэтому федеральными органами исполнительной власти выстроена система управления охраной труда в России. Для ее работоспособности введен надзор и контроль на всех уровнях управления, который проводится в соответствии с действующей базой нормативных правовых документов. Надзор и контроль за охраной труда на федеральном уровне осуществляет Федеральная служба по труду и занятости – Роструд.

Надзор и контроль за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил на территории предприятий также осуществляет Роспотребнадзор. Из-за узкой направленности работы Роспотребнадзора в области охраны труда его деятельность предложено студентам рассмотреть самостоятельно

5.1 Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Роструда

Контроль и надзор за охраной труда в РФ основывается на Конституции РФ [1], федеральных законах, указах и распоряжениях Президента РФ, постановлениях и распоряжениях Правительства РФ, Положении о федеральной инспекции труда и Положении о государственной инспекции труда в субъекте Российской Федерации, утв. Приказом Минтруда РФ от 29.02.2000 г. № 65 [36], Положении о Министерстве здравоохранения и социального развития РФ, Федеральном законе № 248-ФЗ от 31.07.2020 г. (в действующей редакции.) [4].

Основополагающим законодательным актом РФ, устанавливающим необходимые правовые условия для оптимальных трудовых отношений, создающим основные начала трудового законодательства, является принятый Государственной Думой 21.12.2001 г. и введенный в действие с 01.02.2002 г. Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) (Раздел X. Охрана труда) [10]. ТК РФ определены следующие основные направления государственной политики в области охраны труда:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, а также федеральных целевых, ведомственных целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;
- государственная экспертиза условий труда;
- установление порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и порядка подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда

Трудовой кодекс РФ Он определяет необходимость проведения надзора и контроля за охраной труда. Вместе с тем имеется много других законодательных и нормативных правовых актов, которые применяются при проведении надзора и контроля за охраной труда в хозяйствующих субъектах, некоторые из них:

- Федеральный закон № 248 от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [5];

Федеральный закон РФ № 426 от 28.12.2013 «О специальной оценке условий труда» [15]

- Федеральный закон РФ № 421 от 28.12.2013 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона РФ № 426 «О специальной оценке условий труда» [25];

- Федеральный закон РФ № 125 от 24.07.1998 «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [27];

- Постановление Правительства РФ № 324 от 30.06.2004 «Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости» [55] и многие другие

5.2 Организация государственного надзора и контроля за охраной труда

Организацию государственного надзора и контроля за охраной труда в России в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ [29] поручено проводить Министерству труда и социальной защиты РФ. Для реализации этого в министерстве имеется специальная служба – *Роструд*. Основной задачей этой службы, как считает Правительство РФ [34], является надзор и контроль в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения.

Федеральная инспекция труда (Роструд) – единая централизованная система, состоящая из [29]:

- федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- его территориальных органов (Государственных инспекций труда).

Государственная инспекция труда осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а также на других территориях ив местностях, определенных соответствующими решениями главного государственного инспектора труда Российской Федерации в отношении зон деятельности организаций, выходящих за территорию данного субъекта Российской Федерации (железнодорожный, воздушный и водный транспорт, спецстроительство и т. д.);

Свою деятельность Федеральная инспекция труда осуществляет во взаимодействии с:

- федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;
- иными федеральными органами исполнительной власти;
- органами исполнительной власти субъектов РФ;
- органами местного самоуправления;
- органами прокуратуры;
- профессиональными союзами (их объединениями);
- объединениями работодателей;
- другими организациями (ст. 365 ТК РФ). Руководство деятельностью федеральной инспекции труда осуществляет руководитель Роструда

- главный государственный инспектор труда Российской Федерации. Главный государственный инспектор труда Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации.

Основными задачами федеральной инспекции труда являются:

- обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан, включая право на безопасные условия труда;
- обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- доведения до сведения соответствующих органов государственной власти фактов нарушений, действий (бездействия) или злоупотреблений, которые не попадают под действие

трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (ст. 355 ТК РФ).

Специализированным структурным подразделением Минтруда, созданным для реализации функций по методологическому обеспечению государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также для организации деятельности государственных инспекций труда, является Управление надзора и контроля за соблюдением труда Минтруда РФ, возглавляемое начальником Управления, являющимся заместителем главного государственного инспектора труда Российской Федерации.

Полномочия Федеральная инспекция труда осуществляет посредством [29]:

- проверок, обследований;
- выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений;
- составления протокола об административных правонарушениях в пределах полномочий;

–подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Приказом Минтруда РФ от 29.02.2000 г. № 65 утверждено Положение о государственной инспекции труда в субъекте Российской Федерации [33]. В соответствии с данным Положением, Государственная инспекция труда в субъекте РФ входит в состав федеральной инспекции труда

Государственные инспектора труда при исполнении своих обязанностей имеют право:

1) беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм;

2) запрашивать и безвозмездно получать от руководителей и иных должностных лиц организаций, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;

3) изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ;

4) предъявлять руководителям и иным должностным лицам организаций обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства об охране труда, о привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;

5) приостанавливать работу организаций, отдельных производственных подразделений и оборудования при выявлении нарушений требований охраны труда, которые создают угрозу жизни и здоровью работников, до устранения указанных нарушений;

6) отстранять от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;

7) запрещать использование и производство не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

8) привлекать к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, лиц, виновных в нарушении требований охраны труда, при необходимости приглашать их в инспекцию труда в связи с находящимися в производстве делами и материалами, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности.

Государственная инспекция труда по вопросам, отнесенным к ее компетенции, осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами прокуратуры, федеральными надзорами, органами налоговой полиции и инспекции, государственной экспертизы условий труда, службы по урегулированию коллективных трудовых споров, другими органами, выполняющими надзорные и контрольные функции, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, объединениями профсоюзов и работодателей, другими государственными и общественными организациями [16].

Государственные инспектора имеют право (ст. 357 ТК РФ) [4]:

– в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения проверки организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей - физических лиц;

– запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;

– изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ, в порядке, установленном федеральными законами, с уведомлением об этом работодателя и составлять соответствующий акт;

– расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;

– предъявлять работодателям (их представителям) обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;

– направлять в суды при наличии заключений государственной экспертизы условий труда требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;

– выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;

– запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, если такие средства не соответствуют обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и государственным нормативным требованиям охраны труда;

– составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности;

– выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

Государственный инспектор труда при выявлении очевидного нарушения выдает работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению. Данное предписание может быть обжаловано работодателем в судебном порядке в течение 10 дней с момента получения работодателем или его представителем (ст. 357 ТК РФ) [29].

В случае выдачи предписания по вопросам расследования, учета, квалификации несчастного случая подача жалобы не является основанием для невыполнения работодателем (его представителем) решений государственного инспектора труда.

5.3 Функции Роструда

Роструд для выполнения своих обязанностей имеет достаточно много функций.

Основные из них в области надзора и контроля за охраной труда следующие [55]:

- надзор и контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и других нормативных правовых актов в области охраны труда;
- надзор и контроль за реализацией социальных гарантий работникам при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;
- оказание помощи при разрешении коллективных трудовых споров;
- информирование и консультирование работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- надзор за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве, проведение анализа причин несчастных случаев и нарушений трудового законодательства и подготовка предложений по их устранению и профилактике;
- контроль результатов проведения специальной оценки условий труда и рассмотрение возникающих при этом спорови разногласий;
- выдача работодателям и должностным лицам обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и составление протоколов об административных правонарушениях в области охраны труда;
- представление в судебных органах прав и законных интересов РФ в области охраны труда и многие другие.

5.4 Организация проверок Рострудом

Ранее были приведены сведения о проводимых государственными надзорными органами проверках на предприятиях и в организациях. Однако Роструд имеет свою специфику проведения таких проверок.

При проведении плановых проверок с 1 марта 2017 г. Роструд начал использовать рискориентированный подход [29]. В соответствии с данным подходом для предприятий и организаций установлены пять уровней риска, как приведено ниже в табл. 2. В зависимости от уровня риска устанавливается частота проверок предприятия Рострудом

Таблица 2 - Уровень риска и частота проверок предприятий Рострудом

Уровень риска	Частота проверок Рострудом	Ориентировочное количество предприятий в России, тыс.
Высокий	1 раз в 2 года	6,5
Значительный	1 раз в 3 года	3,5
Средний	1 раз в 5 лет	22,3
Умеренный	1 раз в 6 лет	1,998
Низкий	Плановые проверки не проводятся	5,774

За критерии отнесения предприятия к той или иной группе риска взяты следующие показатели, отражающие состояние охраны труда на предприятии:

- данные ведомственной отчетности о результатах проверок за предшествующие 3 года;
- сведения о производственном травматизме на предприятии за предшествующие 3 года;
- сведения о задолженности по заработной плате за предшествующий год.

Исключение составляют предприятия, на которых произошел несчастный случай со смертельным исходом. Тогда этому предприятию присваивается высокий уровень риска вне зависимости от других показателей.

Надо отметить, что данная система рискориентированного подхода только начала реализовываться в России, поэтому Роструд работает над ее усовершенствованием.

Форма плановых проверок предприятий Рострудом уже с 1 января 2018 г. осуществляется с применением проверочных листов (чеклистов). В них имеется утвержденный список контрольных вопросов, которые использует инспектор Роструда. Эти вопросы затрагивают соблюдение работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Применение таких проверочных листов позволит снизить напряженность в отношениях между инспектором и работодателем в ходе проверки, а также конкретизировать и упростить работу инспектора

5.5 Контроль за охраной труда в организации

Контроль за выполнением работниками требований охраны труда в организации бывает трех типов: административный, административно-общественный, общественный и производственный.

Административный контроль за охраной труда в организации осуществляет руководитель, главные специалисты, служба или специалист охраны труда. Организуется

такой контроль руководителем организации через приказы или локальные нормативные акты. При проведении административного контроля проверяется соблюдение всеми работниками правил и норм по охране труда.

В основные обязанности службы охраны труда или специалиста по охране труда кроме вышесказанного входят:

- выдача руководителям структурных подразделений обязательных предписаний об устранении выявленных нарушений по охране труда;
- внесение представления руководителю предприятия о привлечении к ответственности лиц, нарушающих трудовое законодательство и нормы охраны труда;
- организация расследования несчастных случаев;
- оказание необходимой помощи руководителям структурных подразделений по организации системы управления охраной труда;
- организация обучения работников по охране труда;
- разработка мероприятий по улучшению условий труда работников и другие.

Административно-общественный контроль за охраной труда на предприятии организуется администрацией совместно с представителями профсоюза или трудового коллектива предприятия. Данный вид контроля, который обычно носит трехступенчатый характер, был описан в подразделе 1.3.

На предприятии контроль за охраной труда осуществляется работниками в соответствии с их должностными обязанностями. На каждой ступени контроля участвуют разные должностные лица так, чтобы проверкой были охвачены все рабочие места на предприятии.

Общественный контроль за охраной труда рекомендовано организовывать в соответствии со ст. 370 Трудового кодекса РФ [29]. В нем участвуют представители профсоюзной организации предприятия или коллектива работников. Проводят контроль общественные (профсоюзные) инспекторы и представители общественных организаций, при этом они взаимодействуют с Рострудом. При проведении проверок общественные инспекторы имеют право:

- осуществлять контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также коллективного договора;
- проводить независимую экспертизу условий труда на рабочих местах;
- принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- защищать права и интересы работников;

- направлять работодателям представления об устранении выявленных нарушений в области охраны труда;
- принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда;
- принимать участие в разработке локальных нормативных актов в области охраны труда и т. п.

Проведение общественного контроля позволяет содействовать выполнению работниками и работодателями на предприятии требований охраны труда.

Надо отметить, что в настоящее время роль профсоюзов в мире падает [27], в том числе и в России. Многие работники не верят в то, что профсоюзы их могут защитить от произвола работодателей, поэтому в России на многих предприятиях отсутствуют профсоюзные организации. Это приводит к тому, что организовать на предприятии общественный контроль за охраной труда зачастую не удается.

Для проведения контроля за охраной труда в соответствии с требованиями ст. 218 и 379 Трудового кодекса РФ на предприятии приказами (распоряжениями) могут быть созданы коллегиальные органы контроля. К ним относят комитет (комиссию) по охране труда, который формируется по инициативе работников или работодателя, комиссию по проверке знаний требований охраны труда, комиссию по специальной оценке условий труда, комиссию по расследованию несчастных случаев, аварий, инцидентов, профзаболеваний. Каждая из названных комиссий имеет свои права и обязанности в своей сфере деятельности.

От лица профсоюзов на предприятии выбирают уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, которые привлекаются для проведения общественного контроля за охраной труда.

Они имеют право беспрепятственно проверять в организации соблюдение работниками требований охраны труда, а также вносить предложения об устранении выявленных нарушений по охране труда, которые являются обязательными для рассмотрения должностными лицами.

Ведомственный контроль за охраной труда в соответствии со ст. 353.1 Трудового кодекса РФ могут осуществлять федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в соответствии с законодательными актами РФ и субъектов РФ.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О мерах по улучшению условий и охраны труда» от 26.08.1995 г. № 843 федеральные органы исполнительной власти обязаны создавать или укреплять существующие службы охраны труда, которые должны осуществлять ведомственное управление охраной труда в организациях, находящихся в их подчинении

[41]. В соответствии со ст. 353 ТК РФ внутриведомственный государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления [10].

Функции службы охраны труда министерства определены «Примерным положением о службе охраны труда федерального органа исполнительной власти», утвержденным Постановлением Минтруда России от 30.10.1995 г. № 59 [21].

Основными направлениями ведомственного контроля являются: анализ состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, подготовка предложений по их предупреждению; организация аттестации рабочих мест и сертификации производственных объектов на соответствие требованиям безопасности; участие в расследовании аварий и несчастных случаев на производстве в установленном порядке; организация в отрасли обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов.

Производственный контроль за охраной труда. Трудовым кодексом Российской Федерации (статья 217) установлено, что в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность, (на предприятии) с численностью более 100 работников создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области [29].

Основными задачами службы охраны труда являются:

- организация и координация работы по охране труда на предприятии;
- контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда работниками предприятия;
- совершенствование профилактической работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных и производственно обусловленных заболеваний и улучшению условий труда;
- консультирование работодателя и работников по вопросам охраны труда. Для выполнения поставленных задач рекомендуется на службу охраны труда возлагать функции по осуществлению контроля за:
 - соблюдением требований законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда;
 - правильным применением средств индивидуальной защиты;

- соблюдением Положения о порядке расследования и учета несчастных случаев на производстве;
- выполнением мероприятий раздела «Охрана труда» коллективного договора, соглашения по охране труда, по устранению причин, вызвавших несчастный случай (из акта формы Н-1), предписаний органов государственного надзора и контроля, других мероприятий по созданию здоровых и безопасных условий труда;
- наличием в подразделениях инструкций по охране труда для работников согласно перечню профессий и видов работ, на которые должны быть разработаны инструкции по охране труда, своевременным их пересмотром;
- соблюдением графиков замеров параметров опасных и вредных производственных факторов;
- своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований оборудования, машин и механизмов;
- эффективностью работы аспирационных и вентиляционных систем; – состоянием предохранительных приспособлений и защитных устройств;
- своевременным и качественным проведением обучения, проверки знаний и всех видов инструктажей по охране труда;
- организацией хранения, выдачи, стирки, химической чистки, сушки, обеспыливания, обезжиривания и ремонта специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты;
- правильным расходованием в подразделениях предприятия средств, выделенных на выполнение мероприятий по охране труда.

5.6 Специальная оценка условий труда

Статья 212 Трудового кодекса РФ [29] информирует, чтобы работодатель у себя в организации проверил условия труда на каждом рабочем месте через проведение специальной оценки условий труда (СОУТ).

СОУТ представляет собой комплекс мероприятий по выявлению и оценке вредных и опасных производственных факторов на рабочих местах, влияющих на работника. Такие мероприятия проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона РФ № 426 «О специальной оценке условий труда» [35]. Периодичность проведения СОУТ на рабочем месте составляет 5 лет, однако есть и исключения.

Для проведения СОУТ на предприятии приказом работодателя создается специальная комиссия, в которую должен входить специалист по охране труда, представители

работодателя и профсоюза, медицинский работник. Основная работа при проведении СОУТ ложится на специализированную организацию (лабораторию), которая должна быть аккредитована для проведения таких работ в Минтруде РФ.

При проведении СОУТ на рабочих местах выявляются вредные и опасные производственные факторы и измеряются их параметры. После сравнения значений этих параметров с нормативными, для данного рабочего места устанавливается один из четырех классов опасности.

Результаты проведенной на предприятии СОУТ оформляются в виде отчета, который должен быть подписан всеми членами комиссии. Форма отчета утверждена Минтрудом РФ. К отчету должен быть приложен список рекомендуемых мероприятий для улучшения условий труда работников предприятия. Один экземпляр отчета специализированная организация передает в территориальный орган Роструда.

Информация о результатах СОУТ на рабочем месте доводится до работника в течение 30 дней и передается в Фонд социального страхования (ФСС) для корректировки страховых тарифов на предприятии. На основе результатов СОУТ работнику определяются гарантии и компенсации, положенные по законодательству РФ.

СОУТ позволяет проводить контроль за условиями труда на рабочих местах. Она является важнейшей составляющей системы управления охраной труда на предприятии и позволяет оценить и свести к минимуму влияние вредных и опасных производственных факторов на работников предприятия.

5.7 Государственная экспертиза условий труда

Государственная экспертиза условий труда осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти [33].

Если документация и материалы для проведения государственной экспертизы условий труда не были представлены лицами, имеющими право на обращение с заявлением о проведении государственной экспертизы условий труда, органы, уполномоченные на проведение государственной экспертизы условий труда, самостоятельно запрашивают указанные документацию и материалы в органах и организациях, в отношении которых проводится государственная экспертиза условий труда, а также в органах, предоставляющих

государственные услуги, иных государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документация и материалы находятся в распоряжении таких органов либо организаций в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Государственная экспертиза условий труда введена ст. 216.1 Трудового кодекса РФ [29], а порядок проведения экспертизы в [28]. Данная экспертиза проводится федеральным или территориальным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора, т. е. представителями Роструда, а также органами исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда. Порядок проведения экспертизы условий труда устанавливается Министерством труда и социальной защиты РФ.

Задачи государственной экспертизы условий труда:

- оценить качество проведения СОУТ;
- оценить правильность предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;
- выявить фактические условия труда на рабочих местах.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти [33].

Если документация и материалы для проведения государственной экспертизы условий труда не были представлены лицами, имеющими право на обращение с заявлением о проведении государственной экспертизы условий труда, органы, уполномоченные на проведение государственной экспертизы условий труда, самостоятельно запрашивают указанные документацию и материалы в органах и организациях, в отношении которых проводится государственная экспертиза условий труда, а также в органах, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документация и материалы находятся в распоряжении таких органов либо организаций в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами

Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право:

- в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, беспрепятственно при наличии удостоверения установленного образца посещать для осуществления экспертизы любых работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей-физических лиц);

- запрашивать и безвозмездно получать необходимые для осуществления экспертизы документы и другие материалы;

- проводить соответствующие наблюдения, измерения и расчеты с привлечением в случае необходимости исследовательских (измерительных) лабораторий, аккредитованных в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации.

Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, обязаны:

- составлять по результатам экспертизы заключения о соответствии (несоответствии) условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда и направлять указанные заключения в суд, органы исполнительной власти, работодателям, в объединения работодателей, работникам, в профессиональные союзы, их объединения, иные уполномоченные работниками представительные органы, органы Фонда социального страхования Российской Федерации;

- обеспечивать объективность и обоснованность выводов, изложенных в заключениях;

- обеспечивать сохранность документов и других материалов, полученных для осуществления экспертизы, и конфиденциальность содержащихся в них сведений [36]

Результатом проведения экспертизы уполномоченным лицом или комиссией является заключение, в котором должен содержаться один из следующих выводов:

- качество проведенной на рабочих местах специальной оценки условий труда;

- обоснованность предоставления или не предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

- соответствие фактических условий труда работников государственным нормативным требованиям охраны труда.

Эти выводы должны быть обязательно обоснованы в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми документами.

Подписанное экспертами заключение в двух экземплярах утверждается руководителем государственной экспертизы, один из которых предоставляется заявителю.

Проведение государственной экспертизы условий труда позволяет вести контроль за качеством проведения СОУТ на предприятиях и в организациях России

5.8 Ответственность за нарушение требований охраны труда

Существует четыре вида ответственности за нарушения требований охраны труда, которые были приведены ранее в п. 2.5.

Дисциплинарная ответственность наступает, когда работник не исполняет должным образом возложенные на него обязанности по охране труда. За это ему грозит наказание в виде замечания, выговора или увольнения. Работодатель не имеет права наказать работника, в действиях которого не было признаков вины, что может быть установлено в ходе назначенной служебной проверки. Наказание может быть назначено только в течение месяца со дня обнаружения нарушения.

Статьей 192 ТК РФ предусматриваются следующие виды дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

При этом указывается, что федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания. Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине, то есть локальными нормативными актами.

Все меры дисциплинарной ответственности налагаются работодателем.

Самой строгой, крайней мерой дисциплинарного взыскания является увольнение. Оно возможно в следующих случаях:

1) неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание (п. 5 ст. 81 ТК РФ);

2) однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей (п.п. 6, 9 и 10 ст. 81, п. 1 ст. 336 и ст. 348.11 ТК РФ), а именно:

– прогул (отсутствие на работе без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня);

– появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

– разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

– совершение по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленное вступившим в законную силу приговором суда или постановлением судьи, должностного лица, органа, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

-установление комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда нарушения работником требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

Кроме того, возможно увольнение по п.п. 7 и 8 ч. 1 ст. 81 ТК РФ в тех случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, и аморальный проступок соответственно совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственной инспекции труда и (или) органах по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Снятие дисциплинарного взыскания. Дисциплинарное взыскание действует в течение одного года со дня применения. Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания, то есть оно автоматически снимается (без каких-либо специальных приказов).

Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, по ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников (досрочное снятие дисциплинарного взыскания). О досрочном снятии дисциплинарного взыскания издается соответствующий приказ.

Привлечь работника к дисциплинарной ответственности можно при наличии следующих условий:

1) поведение работника должно быть противоправным, то есть его действия должны реально не соответствовать предписаниям законодательства, обязанностям по трудовому договору или основанным на них распоряжениям работодателя;

2) в результате действий работника причиняется ущерб имущественного и (или) организационного характера;

3) ущерб, претерпеваемый работодателем, должен являться прямым следствием нарушения работником трудовых обязанностей, и наоборот, причиной наступления ущерба должно быть неправомерное поведение работника. Другими словами, между проступком

работника и возникшим ущербом для его работодателя должна присутствовать причинно-следственная связь;

4) действия работника должны быть виновными, то есть совершены умышленно или по неосторожности. Если в поведении работника нет вины в какой-либо форме, следовательно, имеет место случай, не дающий работодателю оснований для применения к нему дисциплинарного взыскания.

Административная ответственность. В последнее время в РФ наметилась тенденция к переходу от репрессивных последствий надзора к партнерству и сотрудничеству с целью планового выявления в процессе надзора недостатков и недоработок. В то же время, в случае выявления грубых нарушений законов, правил и инструкций с 01.01.2015 г. ответственность за нарушения в сфере охраны труда существенно ужесточилась.

Если руководитель не проходил обучение и проверку знаний по охране труда или не смог пройти проверку, не показал достаточные знания, то, согласно ст. 76 ТК РФ, такой работник (в том числе и директор) должен быть отстранен от работы на весь период времени до прохождения обучения и проверки знаний. При этом заработная плата за этот период не должна начисляться. Директора может отстранить инспектор труда при плановой или внеплановой проверке.

Кроме того, обнаружив отсутствие у директора удостоверения о проверке знаний по охране труда, инспектор может не только дать предписание об устранении нарушений (то есть о прохождении обучения), но и привлечь к административной ответственности организацию и генерального директора. Так, согласно ч. 3 ст. 5.27.1 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП), допуск работника (и директор организации не исключение) к исполнению трудовых обязанностей без прохождения обучения и проверки знаний требований охраны труда может повлечь наложение штрафа на организацию от 110 тыс. до 130 тыс. руб., на руководителя организации - от 15 тыс. до 20 тыс. руб. [18].

7. Остановимся подробнее на основных позициях статья 5.27.1 КоАП, которая полностью посвящена ответственности за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации:

1. Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 24 статьи 5.27.1, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2 тыс. до 5 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица, - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц от 50 тыс. - до 80 тыс. руб.

2. Нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее не проведение влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тыс. до 10 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, до десяти тысяч рублей; на юридических лиц от 60 тыс. до 80 тыс. руб.

3. Допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 тыс. до 25 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 110 тыс. до 130 тыс. руб.

4. Необеспечение работников средствами индивидуальной защиты влечет Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 130 тыс. до 150 тыс. руб.

5. Совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1-4 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутом административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 тыс. до 40 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30 тыс. до 40 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц 100 тыс. до 200 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Кроме того, за отсутствие обучения пожарно-техническому минимуму МЧС России может оштрафовать компанию по ст. 20.4 КоАП РФ на сумму от 150 тыс. до 200 тыс. руб., должностное лицо - от 6 тыс. до 15 тыс. руб.

Ответственность за невыполнение обязанностей по защите населения от чрезвычайных ситуаций предусмотрена ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ, а за невыполнение мероприятий по подготовке

к защите населения - ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ. В соответствии с этими нормами на основании актов проверки суд может привлечь организацию или ее руководителя к ответственности в виде штрафа в размере от 100 тыс. до 200 тыс. руб. на компанию и от 10 тыс. до 20 тыс. руб. на руководителя.

Для юридических лиц также предусматривается такой вид ответственности, как временный запрет на осуществление деятельности [18].

Ответственность работодателя не ограничивается только штрафом, но и грозит дополнительными проверками, упущенной прибылью при административном приостановлении деятельности и другими санкциями.

Уголовная ответственность за нарушение требований охраны труда определяется УК РФ. Например, в ст. 143 [31] за нарушение требований охраны труда, совершенное лицом, на которое возложены обязанности по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается:

- штрафом в размере до 400 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев;
- либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов;
- либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 1 года, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 1 года или без такового.

За действия, которые грубо нарушают правила охраны труда либо которые повлекли за собой значительные негативные последствия, например причинение вреда здоровью либо гибель людей, уголовным кодексом РФ (УК РФ) предусмотрена уголовная ответственность. Нарушение правил охраны труда обширное понятие, которое может включать не только технику безопасности, но и правила безопасного ведения работ, нарушение правил промышленной санитарии, гигиены труда и др. [17].

В статье 143 УК РФ предусмотрено, что:

1. «Нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года».

2. «То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказывается лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового».

Для квалификации преступления необходимо наличие общественно опасных последствий (причинение тяжкого вреда здоровью, смерть человека или нескольких человек) и причинно-следственной связи между непосредственным нарушением правил и наступлением вреда.

Субъектами (виновными лицами) по данному преступлению могут быть лица, на которых в силу их служебного положения или по специальному распоряжению, непосредственно возложена обязанность обеспечивать соблюдение правил охраны труда на определенном участке работы, в случае если они не приняли меры к устранению заведомо известного им нарушения правил охраны труда либо дали указания, противоречащие этим правилам, или не обеспечили соблюдение тех или иных.

К таким лицам относятся:

- индивидуальный предприниматель без образования юридического лица;
- руководитель организации, его заместители;
- должностные лица организаций или учреждений: главные инженеры, главные специалисты предприятий.

За нарушение законодательства об охране труда должны быть в первую очередь привлечены лица, отвечающие в организации за обеспечение охраны труда на участке работ, где произошел несчастный случай. Руководители организации, должностные лица в подобных случаях могут быть привлечены к ответственности за злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 УК РФ) или халатность (статья 293 УК РФ).

Ответственность по данному преступлению предусмотрена за неосторожное действие (бездействие), в результате которых при нарушении правил охраны труда был причинен тяжкий вред здоровью. Неосторожная вина может быть в форме легкомыслия или небрежности. Согласно статье 26 УК РФ, легкомыслием является случай, когда лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий, а небрежностью – когда лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

При квалификации преступлений по статьям 143, 215-219 УК РФ необходимо знать, что данные преступления могут быть совершены только по неосторожности [31]. При наличии косвенного или прямого умысла на совершение преступлений, предусмотренных статьями 143, 215-219 УК РФ, содеянное будет квалифицироваться как преступление, предусмотренное уже другими статьями УК РФ.

Материальная ответственность работника за нарушение требований охраны труда наступает, если работодатель при заключении трудового договора или соглашения с работником внес в него условие о материальной ответственности. В случае нанесения ущерба предприятию, работник должен будет возместить только прямой ущерб. При этом должно быть установлено, что действия работника носили противоправный характер и выявлена его вина. Размер материальной ответственности работника определяется исходя из его месячного заработка, кроме ситуаций, когда пострадали другие работники и необходимо производить выплаты пострадавшим

Контрольные вопросы

1. Назовите основные законодательные документы РФ в области охраны труда.
2. Как организуется надзор и контроль за охраной труда в России?
3. Приведите основные функции Роструда.
4. Как организуются проверки в области охраны труда Рострудом?
5. Какая форма проверок по охране труда есть в настоящее время у инспекторов Роструда?
6. Какие обязанности есть у службы охраны труда на предприятии?
7. Какие виды контроля за охраной труда на предприятии Вам известны? Поясните их.
8. Какие права есть у общественных инспекторов по охране труда?
9. Для чего нужна специальная оценка условий труда? Кто ее проводит?
10. Как осуществляется общественный контроль за охраной труда?
11. Кем проводится государственная экспертиза условий труда?

Практическое задание. Содержание административно-общественного контроля

Цель работы: изучить формы общественного контроля охраны труда и безопасности на предприятиях, права и обязанности профсоюзов, предоставляемые законодательством в России.

Общие положения

Безопасный труд гарантирован гражданину Конституцией Российской Федерации. Вопросы охраны труда регулируются Трудовым Кодексом Российской Федерации.

Контроль охраны труда и безопасности осуществляют:

- профессиональные союзы;
- уполномоченные лица.

В профсоюзах контроль осуществляют правовые и технические инспекции труда.

Профсоюзы имеют право:

- следить за выполнением норм и правил закона о труде;
- организовать и провести независимую экспертизу;
- быть участниками комиссий по расследованию несчастных случаев и причин профессиональных заболеваний;
- запрашивать любые сведения от руководящих органов, относительно условий работы;
- оказывать помощь пострадавшим членам профсоюза в возмещении вреда здоровью, полученному во время работы;
- требовать остановку работы у работодателя, в случаях грубого нарушения правил безопасности.

Согласно части 2 ст.370 ТК РФ руководителю отводится семь дней для устранения выявленных недостатков после получения требования от профсоюзного органа.

Общественная охрана труда включают в себя ряд действий, направленных на обеспечение безопасности на производстве, таких как:

- технические;
- организационные;
- санитарные;
- реабилитационные;
- социальные;
- экономические.

Правовые и технические инспекции труда профессиональных союзов.

Права на осуществление контроля в сфере безопасности труда.

Законодательство наделяет профессиональные союзы правом осуществлять надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и охране труда.

Статья 20 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» гласит, что профсоюзы осуществляют профсоюзный контроль за состоянием охраны труда и окружающей природной среды через свои органы, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, а также собственные инспекции труда по охране труда, действующие на основании положений, утвержденных профсоюзами.

Для решения этих задач профсоюзы могут создавать технические инспекции труда. Как правило, техническая инспекция труда состоит из технических (главных технических) инспекторов труда федерации профсоюзов и отраслевых профсоюзов.

Техническая инспекция труда профсоюзов:

- независима и самостоятельна в своих оценках состояния условий и охраны труда на производстве и экологической безопасности;
- взаимодействует в своей работе с профсоюзным и другим общественным активом, включая союзы специалистов по охране труда, организации ученых, общественных уполномоченных (доверенных лиц) по охране труда и совместные комитеты (комиссии) по охране труда, оказывает помощь профсоюзным комитетам и профсоюзному активу по охране труда;
- осуществляет деятельность в контакте с органами государственного управления, надзора и контроля в области охраны труда, правоохранительными и другими специально уполномоченными органами.

Техническая инспекция труда принимает участие в:

- разработке предложений в раздел "Охрана труда и экологическая безопасность" трехстороннего соглашения между объединениями профсоюзов, объединениями промышленников и предпринимателей и администрациями субъектов РФ и осуществлении контроля за их выполнением; разработке предложений по вопросам охраны труда и экологической безопасности в соглашениях на отраслевом, областном (краевом) и федеральном уровнях;
- разработке, совместно с профобъединениями, и согласовании нормативных актов по охране труда и экологии;
- разработке основных принципов и направлений политики в области охраны труда и экологии, определении мер по их реализации;
- осуществлении связи с органами средств массовой информации в целях пропаганды передового опыта в области охраны труда и экологии и информирования населения о состоянии условий и охраны труда и окружающей среды.

Технические (главные технические) инспекторы труда имеют право:

- беспрепятственно (по предъявлению удостоверения установленного образца) посещать организации независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, их структурные подразделения, рабочие места, где работают члены данного профсоюза;
- осуществлять выдачу работодателям обязательных к рассмотрению представлений об устранении выявленных нарушений законодательства об охране труда и окружающей среды;
- предъявлять работодателю требования о приостановлении работ в цехах, других приравненных к ним подразделениях, на производственных участках и рабочих местах, если

продолжение этих работ создает непосредственную угрозу жизни или здоровью работающих;

- осуществлять контроль за состоянием производственной санитарии, санитарно-бытовых помещений, своевременным обеспечением в соответствии с установленными нормами работающих спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты;

- принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также осуществлять самостоятельное их расследование, давать заключения о возмещении вреда, вызванного несчастными случаями и профессиональными заболеваниями;

- обращаться в соответствующие органы с требованием о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении нормативных требований по охране труда, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве

- получать необходимую информацию от руководителей, должностных лиц и специалистов предприятий о состоянии условий и охраны труда, экологической безопасности, а также обо всех подлежащих регистрации несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях.

Технические (главные технические) инспекторы труда в соответствии со своими правами:

- защищают интересы и законные права работников обслуживаемых предприятий на здоровые и безопасные условия труда, на получение компенсаций и льгот за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, на возмещение вреда, причиненного здоровью работников увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей.

Практическое задание

Изучение форм общественного контроля безопасности на производстве, права и обязанности профсоюзов.

Практическую работу необходимо сдать преподавателю на проверку в печатном виде на листах формата А4 стандартным шрифтом Times New Roman № 14 через 1,5 интервала. Перенос слов на титульном листе и в заголовках по тексту не допускается, точка в конце заголовка не ставится. Текст оформляется с соблюдением следующих размеров полей: левое – 25 мм, правое – 10 мм, верхнее – 20 мм, нижнее – 20 мм. Абзацы в тексте начинаются отступом в 12,5 мм. Слова в тексте пишутся полностью, сокращения допускаются только общепринятые в научно-технической литературе.

6. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Обеспечение пожарной безопасности на предприятии возложено на руководителя. Вместе с тем, учитывая, что пожары наносят серьезный ущерб государству и экономике страны, введен государственный надзор за пожарной безопасностью (*ГПН*). Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности осуществляет Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (*МЧС*). Такой вид надзора позволяет поддерживать на высоком уровне пожарную безопасность в стране за счет проведения надзорных проверок. Надзор проводится на всех этапах жизненного цикла объекта контроля: проектирования, строительства, эксплуатации и реконструкции

6.1 Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Государственного пожарного надзора

Государственный надзор в области пожарной безопасности осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности [3, 21].

Предметом государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами и гражданами (далее – субъекты надзора) требований и мероприятий в области пожарной безопасности, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Требования в области пожарной безопасности – специальные условия (правила) использования и содержания систем оповещения, средств пожаротушения и индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества подразделений пожарной охраны, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [21, 22].

Мероприятия в области пожарной безопасности – организационные и специальные действия, осуществляемые в области пожарной безопасности в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

Основные требования и мероприятия в области пожарной безопасности определены Указом Президента РФ от 01.01.2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 г.» и Федеральными законами от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Федеральный закон «О пожарной безопасности». Так, в частности, закреплено понятие «федеральный государственный пожарный надзор», определены компетенция должностных лиц органов государственного пожарного надзора МЧС РФ, особенности организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора [15].

С осуществлением надзорной деятельности в области пожарной безопасности неразрывно связаны разрешительные функции МЧС РФ в данной области. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» МЧС России изданы следующие приказы об утверждении административных регламентов [17]:

– приказ МЧС России от 28.11.2011 г. № 710 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности»

Государственный пожарный надзор в России осуществляется на базе следующих основных законодательных и нормативных правовых актов:

- Федеральный закон РФ № 69 от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» [4];
- Федеральный закон РФ № 123 от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [18];
- Постановление Правительства РФ № 290 от 12.04.2012 «О федеральном государственном пожарном надзоре» [16] и др.

6.2 Функции Государственного пожарного надзора

Входящий в состав МЧС государственный пожарный надзор является специальной службой. Она отвечает за такие функции, как предотвращение ситуаций, связанных с пожарами в любых населенных пунктах, предприятиях разного назначения и организациях. Центральный орган, который отвечает за контролем, управлением территориальными органами, выступает государственный департамент пожарной безопасности

Основные задачи ГПН – обеспечение пожарного надзора, организовать все территориальные органы ПБ по обеспечению защиты городов, поселков, других населенных пунктов, а также субъектов хозяйственной деятельности от пожаров, проводить работу по усовершенствованию мероприятий, связанных с тушением очагов возгорания. В задачи можно добавить – проведение мероприятий по повышению эффективности работы местных органов ПБ, проводить полный контроль над выполнением профилактики требований ПБ

К основным функциям ГПН относятся [25]:

- организация и проведение надзора за соблюдением работодателями, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности;
- ведение государственного статистического учета и отчетности по пожарам и их последствиям;
- проведение расследований по делам административных правонарушений в области нарушения требований пожарной безопасности;
- привлечение к административной ответственности лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности;
- проведение расследований причин произошедших пожаров;
- рассмотрение и согласование проектов стандартов, норм, правил, других нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности;
- взаимодействие с государственными органами власти и общественными объединениями по вопросам обеспечения пожарной безопасности;
- рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам пожарной безопасности;
- представление в судебных органах прав и законных интересов РФ в области пожарной безопасности и многие другие

6.3 Деятельность должностных лиц Государственного пожарного надзора

При проведении проверок по надзору и контролю за выполнением требований пожарной безопасности государственные пожарные инспекторы проверяют:

- соблюдение работодателями законодательства в области пожарной безопасности и других нормативных правовых актов в этой области;
- выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на предприятии;
- соответствие содержания территорий, зданий и помещений требованиям пожарной безопасности;
- состояние эвакуационных путей, средств противопожарной защиты и инженерного оборудования, наличие плана эвакуации;
- наличие добровольной пожарной охраны на предприятии, готовность персонала и должностных лиц к действиям в условиях возникновения пожара.

Переход нашей страны в области надзора за пожарной безопасностью на промышленных предприятиях на риск-ориентированный подход обязал инспекторов ГПНс января 2018 года проводить проверки с использованием проверочных листов.

Результатом проверки предприятия государственным пожарным инспектором является написание акта проверки и при необходимости привлечение лиц, допустивших нарушения требований пожарной безопасности, к административной ответственности

Инспекторы государственного пожарного надзора обязаны:

- разрабатывать мероприятия (в установленном порядке), связанные с оснащением подразделений разного уровня техническими средствами пожаротушения;
- проводить мероприятия по улучшению эффективности исследований, связанных с разработкой новых технологий пожаротушения и техники;
- участвовать в мероприятиях, касающихся организации противопожарных мер в населенных пунктах и объектах хозяйственной деятельности;
- разрабатывать рекомендации по усилению требований ПБ;
- помогать отдельным производственным объектам в обучении по ПБ сотрудников и работников;
- проведение учета количества пожаров по стране, проводят их анализ, и на основе все этого разрабатываются меры, которые помогают не допускать их снова;
- инспекторы пожарного надзора проводят расследования возникновения пожаров, а также грубых нарушения правил и требований ПБ.

К уголовной ответственности руководители объектов привлекаются не часто. Обычно такое происходит на основе заключения комиссии после пожара. Если возгорание повлекло за собой человеческие жертвы, то это усугубляет положение.

Полномочия и обязанности государственных пожарных инспекторов взаимосвязаны. Многие пункты дублируют друг друга. Итак, в обязанности государственных пожарных инспекторов входят:

- осуществлять надзор над местными органами пожарной безопасности, а также представителями исполнительной власти и органами местного самоуправления в плане контроля над соблюдением правил ПБ;
- разрабатывать самостоятельно или с представителями исполнительной власти нормативной документации, касающейся противопожарной безопасности;
- разрабатывать нормативы производства оборудования, техники и средств, которые касаются пожарно-технической продукции;
- обследовать объекты разного назначения (и их территорию) в любое время (даже в нерабочее) в плане проверки соблюдения норм пожарной безопасности;
- инспекторам позволяется входить беспрепятственно в частные строения, в квартиры и дома, если у них на руках есть достоверные сведения, что в этих помещениях нарушаются правила ПБ;
- давать предписания не только руководителям объектов хозяйственной деятельности, но и представителям исполнительной власти, в которых указываются нарушения и недостатки;
- приостанавливать деятельность компаний, если неоднократно обнаруживаются одни и те же нарушения;
- приостанавливать производства, если выпуск товаров и изделий происходит с нарушениями ПБ;
- вызывать в свои кабинеты руководителей объектов и граждан для дознания, при этом инспектора вправе требовать от них любую документацию, проясняющую ситуацию, связанную с нарушениями;
- налагать административные взыскания в виде штрафов, это касается лиц, работающих на любых объектах (производство, торговля и прочее), которые не только не выполняют требования ПБ, но и не реагируют на предписания.

6.4 Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

Ответственность должностных и других лиц за соблюдение пожарной безопасности регулируется ст. 38 и 39 Федерального закона «О пожарной безопасности» [4], а также Административным [30], Гражданским [32], Трудовым [29] и Уголовным [31] кодексами РФ.

Также предусматривается ответственность за уничтожение или повреждение имущества (ст. 167 и 168 УК) в результате неосторожного обращения с огнем, за нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности на предприятиях, в учреждениях, государственных, кооперативных и иных организациях. Кроме того, статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности предусматривает наложение штрафа на граждан. Ответственность возлагается на:

- собственников имущества;
- лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом в том числе квартиросъемщики, арендаторы, руководители организаций:
- лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности;
- руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления;
- должностных лиц в пределах их компетенции.

В целях повышения ответственности за несоблюдение противопожарного законодательства внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В частности, увеличен срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о пожарной безопасности до одного года и размеры административных штрафов за нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте. Также предусмотрено усиление ответственности за невыполнение законных предписаний органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона РФ № 69 [4] при нарушении требований пожарной безопасности наступает ответственность для следующих лиц:

- собственников имущества;
- руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- руководителей организаций;
- должностных лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности, и др.

В организациях и на предприятиях персональную ответственность за обеспечение пожарной безопасности несет руководитель организации, а также ответственность несут

другие должностные лица, когда они, в соответствии со своими полномочиями, отвечают за пожарную безопасность. Ответственность может быть дисциплинарной, административной и уголовной.

К дисциплинарной ответственности могут быть привлечены лица за ненадлежащее исполнение ими требований пожарной безопасности. Наказание может выразиться в виде замечания, выговора или увольнения.

Гражданско-правовая ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Общие требования привлечения к гражданско-правовой (имущественной) ответственности определены в главе 59 Гражданского кодекса РФ, определяющей обязательства вследствие причинения вреда [32].

Статьей 1064 введены общие основания ответственности за причинение вреда:

1. Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда. Законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда. Законом может быть установлена обязанность лица, не являющегося причинителем вреда, выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда.

2. Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда.

3. Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом. В возмещении вреда может быть отказано, если вред причинен по просьбе или с согласия потерпевшего, а действия причинителя вреда не нарушают нравственные принципы общества.

Административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности может быть в виде предупреждения или штрафа.

Федеральным законом от 03.06.2011 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности» (с изменениями на 28.05.2017 г.) уточнена административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Так, при нарушении требований пожарной безопасности наступает следующая ответственность (статья 20.4 КоАП):

Часть 1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 КоАП и частями 3-8 настоящей статьи, влечет предупреждение или наложение административного штрафа.

Часть 2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут наложение административного штрафа.

Часть 3. Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения – влечет наложение административного штрафа.

Часть 4. Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений, влечет наложение административного штрафа.

Часть 5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа.

Часть 6. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, влечет наложение административного штрафа.

Часть 6.1. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, влечет наложение административного штрафа.

Часть 7. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц.

Часть 8. Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям влечет Наложение административного штрафа.

Уклонение от исполнения административного наказания (статья 20.25 КоАП):

1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом влечет административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи руб., либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

2. Самовольное оставление места отбывания административного ареста или уклонение от отбывания административного ареста, влечет административный арест на срок до пятнадцати суток либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов [30]

Уголовная ответственность устанавливается Уголовным кодексом РФ 11. Для квалификации преступления необходимо наличие общественно опасных последствий (причинение тяжкого вреда здоровью, смерть человека или нескольких человек) и причинно-следственной связи между непосредственным нарушением правил и наступлением вреда.

Объект преступления – пожарная безопасность, то есть состояние защищенности личности, имущества от пожаров.

Объективная сторона преступления характеризуется следующими признаками:

- а) нарушение правил противопожарного режима;
- б) причинение тяжкого вреда здоровью человека;
- в) причинная связь между нарушением и вредными последствиями,

Субъектами (виновными лицами) по данному преступлению могут быть лица, на которых в силу их служебного положения или по специальному распоряжению, непосредственно возложена обязанность обеспечивать соблюдение правил охраны труда и промышленной безопасности на определенном участке работы, в случае, если они не приняли меры к устранению заведомо известного им нарушения правил охраны труда или промышленной безопасности либо дали указания, противоречащие этим правилам, или не обеспечили соблюдение тех или иных правил.

К таким лицам относятся:

- индивидуальный предприниматель без образования юридического лица;
- руководитель организации, его заместители;
- должностные лица организаций или учреждений: главные инженеры, главные специалисты предприятий.

За нарушение законодательства по пожарной безопасности должны быть, в первую очередь, привлечены лица, отвечающие в организации за обеспечение пожарной безопасности на участке работ, где произошел инцидент. Руководители организации, должностные лица в подобных случаях могут быть привлечены к ответственности за злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 УК РФ) или халатность (статья 293 УК РФ) [31].

Ответственность по данному преступлению предусмотрена за неосторожное действие (бездействие), в результате которых при нарушении правил пожарной безопасности был причинен тяжкий вред здоровью. Преступление имеет материальный состав. Поэтому оно признается оконченным с момента причинения тяжкого вреда здоровью хотя бы одному человеку.

Неосторожная вина может быть в форме легкомыслия или небрежности. Согласно статье 26 УК РФ, легкомыслием является ситуация, когда лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий, а небрежностью – когда лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

Уголовная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности наступает в следующих случаях.

Нарушение требований пожарной безопасности (статья 219 УК РФ):

1. Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Субъект преступления: должностное лицо.

Субъективная сторона: данное преступление совершается с неосторожной формой вины в виде легкомыслия – когда лицо не исполняет должным образом свои обязанности, осознает возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), однако самонадеянно рассчитывает их предотвратить, даже несмотря на то, что действует не по должностной инструкции или не выполняет всего комплекса действий, которые необходимо выполнить в конкретной ситуации.

Контрольные вопросы

1. Назовите основные законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ГПН в РФ.
2. Какие есть функции у ГПН?
3. Что проверяют инспекторы ГПН при проведении проверок на предприятиях?
4. Какая существует ответственность за нарушение требований пожарной безопасности?

Практическое задание Деловая игра «Ошибки инспектора».

При проведении деловой игры рассматриваются ситуационные задачи, связанные с исполнением должностным лицом – государственным инспектором своих обязанностей и полномочий при осуществлении проверки на предприятии «А». Студенту следует подготовить сценарий ситуационной задачи (возможно использовать реальные коллизии инспектирования на предприятии, где проходил практику студент), рассмотреть и указать законность действий инспектора. Если «Да», то почему, если «Нет», то в чем незаконны?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вопросы надзора и контроля за безопасностью на производстве, когда появляются новые материалы, оборудование и технологии, являются чрезвычайно актуальными, т. к. это связано с безопасностью работников. Показанная в учебном пособии система государственного надзора и контроля за безопасностью на производстве, действующая в настоящее время в России, построена по иерархическому принципу. По каждому направлению действуют свои надзорные государственные органы. За промышленной безопасностью на предприятиях, где эксплуатируются опасные производственные объекты, надзор ведется Ростехнадзором. В области экологической безопасности действуют сразу несколько государственных надзорных органов: Росприроднадзор, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Росгидромет, Рослесхоз, Росводресурсы, Роснедра, Росрыболовство. За охраной труда на производстве на государственном уровне надзор осуществляют Роструд и Роспотребнадзор. Пожарный надзор ведет Госпожнадзор.

Каждое направление в этой системе государственного надзора выстроено в соответствии с решаемыми задачами.

Контроль за безопасностью на производстве также ведется администрацией предприятия, должностными лицами, различными общественными организациями.

В основе проведения надзорных и контрольных функций положены многие законодательные и нормативные правовые акты, которые имеют свойство устаревать. Поэтому при изучении материала учебного пособия это следует учитывать.

Изложенный в учебном пособии материал позволяет студентам самостоятельно изучить структуру надзора и контроля в области безопасности на федеральном уровне по каждому направлению деятельности, а также рассмотреть контроль за безопасностью производства на предприятии

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.
2. Федеральный закон РФ № 116 от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 08.10.2022)..
3. Федеральный закон РФ № 7 от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»// КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.10.2022).
4. Федеральный закон № 69 от 21.12.1994 «О пожарной безопасности»: // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.10.2022).
5. Федеральный закон № 248 от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»// КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.10.2022).
6. Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.10.2022).
7. Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" от 30.12.2009 N 384-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 14.10.2022).
8. Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 N 123-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 29.09.2022).
9. Федеральный закон "О специальной оценке условий труда" от 28.12.2013 N 426-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 29.09.2022).
10. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда" от 28.12.2013 N 421-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 19.09.2022).
11. Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера" от 21.12.1994 N 68-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 19.09.2022).

12. Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" от 21.07.1997 N 117-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 04.09.2022).

13. Федеральный закон "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.10.2022).

14. Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 04.09.2022).

15. Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" от 21.07.1997 N 117-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 04.10.2022).

16. Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 N 99-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.10.2022).

17. Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.1999 N 96-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.10.2022).

18. Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 24.07.1998 N 125-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.10.2022).

19. Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.1999 N 96-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.10.2022).

20. Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 N 969 (ред. от 17.04.2021) «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 29.09.2022).

21. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 N 401 (ред. от 06.12.2021) "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору//

КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.09.2022).

22. Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 N 682 (ред. от 30.05.2017) "О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности") // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 14.09.2022).

23. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 N 400 (ред. от 30.10.2021) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. N 370 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.09.2022).

24. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 324 (ред. от 15.12.2021) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости" // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.09.2022).

25. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 N 290 (ред. от 28.09.2022) "О федеральном государственном пожарном надзоре" (вместе с "Положением о федеральном государственном пожарном надзоре") // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 04.10.2022).

26. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 324 (ред. от 15.12.2021) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости" // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.10.2022).

27. Постановление Правительства РФ от 29.06.2017 N 774 "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре") // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.09.2022).

28. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 324 (ред. от 15.12.2021) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости" // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.09.2022).

29. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 02.08.2020) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.10.2022).

30. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 20.10.2022) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 19.10.2022).

31. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 09.10.2022).

32. Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 09.09.2022).

33. Приказ федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 января 2011 г. N 14 «Об утверждении положения об организации деятельности внештатных общественных инспекторов федеральной службы по надзору в сфере природопользования» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 08.10.2022).

34. Дивиченко, И.В. Надзор и контроль в сфере безопасности : учебное пособие для студентов направления бакалавриата 28.07.00 – Техносферная безопасность / И.В. Дивиченко, О.Н. Гузеева. - Министерство образования и науки Российской Федерации. - Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова. – Белгород : БГТУ им. В.Г. Шухова, 2015. – 246 с.

35. Каракеян В.И. Надзор и контроль в сфере безопасности: учебник для бакалавров / В.И. Каракеян, Е.А. Севрюкова. – М. : Юрайт, 2014. – 397 с.

36. Карауш, С.А. Управление техносферной безопасностью : учебное пособие / С.А. Карауш, О.О. Герасимова. – Томск : Изд-во Том. гос. архит.-строит. ун-та, 2018. – 96 с.

37. Карауш С.А. Надзор и контроль в сфере безопасности : учебное пособие/ С.А. Карауш, О.О. Герасимова – Томск – ТГАСУ, 2019.- 80 с.

38. Мисюряев В.Ю. Учебное пособие для проведения практических работ по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности»: для проведения практических работ по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для бакалавров, обучающихся по направлению 20.03.01 «Техносферная безопасность» / В.Ю. Мисюряев, Г.Г. Попов, Е.Ю. Гузенко, М.А. Садовников, И.С. Мартынов. - Волгоградский государственный аграрный университет, 2017. –92 с.

39. Панина Г.В. Надзор и контроль в сфере безопасности: учебное пособие / Г.В. Панина. – Томск : ТУСУР, 2014. – 24 с.

40. Фомин, А. И. Надзор и контроль в сфере безопасности : учебное пособие / А. И. Фомин. — Кемерово : КузГТУ имени Т.Ф. Горбачева, 2021. — 172 с. — ISBN 978-5-00137-

256-1. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/193931> (дата обращения: 05.10.2022).

41. Фролов, А.В. Управление техносферной безопасностью : учебное пособие / А.В. Фролов, А.С. Шевченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : РУСАЙНС, 2016. – 268 с.

42. Широков, Ю. А. Охрана труда: организация, управление, ответственность: учеб. пособие для вузов / Ю.А. Широков. – М.: Альфа-Пресс, 2017. – 368 с.

43. Широков, Ю. А. Техносферная безопасность: организация, управление, ответственность: учеб. пособие для вузов / Ю.А. Широков. – СПб. : Лань, 2017. – 408 с.

44. Широков, Ю. А. Экологическая безопасность на предприятии: учеб. пособие для вузов / Ю.А. Широков – СПб. : Лань, 2018. – 368 с

45. Широков Ю.А. Надзор и контроль в сфере безопасности : учебник /Ю.А. Широков. – Санкт-Петербург : Лань, 2022. – 412 с.

46. Широков Ю. А. Надзор и контроль в сфере безопасности : учебник для вузов / Ю. А. Широков. - 2-е изд., стер. - Санкт-Петербург: Лань, 2022. - 412 с.

47. Яговкин Н.Г. Надзор и контроль в сфере техносферной безопасности : учебное пособие / Н.Г. Яговкин // Самарский политех. – Самара : Самар. гос. техн. ун-т, 2015. – 92 с.

48. ГОСТ 12.0.004–2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения. – Москва : Стандартин-форм, 2015. – 27 с

Размещается в сети Internet на сайте ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья
<https://gausz.ru/nauka/setevye-izdaniya/2022/dronova.pdf>
в научной электронной библиотеке eLIBRARY, ИТАР-ТАСС, РГБ,
доступ свободный

Издательство электронного ресурса
Редакционно-издательский отдел ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья.
Заказ № 1126 от 21.11.2022; авторская редакция.
Почтовый адрес: 625003, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, 7.
Тел.: 8 (3452) 290-111, e-mail: rio2121@bk.ru

ISBN 978-5-98346-105-5



9 785983 461055